

ГАЛЛЯМОВ Данил Раисович,
студент Института прокуратуры,
ФГАОУ ВО «Московский государственный
юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
e-mail: danil-gallyamov@mail.ru

РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В БОРЬБЕ С ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АННОТАЦИЯ. В статье рассматривается проблема деятельности прокуратуры по противодействию экстремизму. Для разработки научно обоснованных рекомендаций изучена природа экстремизма и существующий опыт его противодействия. На основе теоретических знаний, эмпирических исследований и статистических данных выработаны уточнённые направления для профилактической работы и предложены рекомендации по практическому применению норм антиэкстремистского законодательства.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: прокуратура, экстремизм, противодействие экстремизму, уголовная ответственность, правонарушение.

GALLYAMOV Danil Raisovich,
student at the Institute of Prosecutor's Office,
Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «Moscow State
Law University named after O.E. Kutafina (MSAL)»

THE ROLE OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN COMBATING EXTREMIST ACTIVITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

ANNOTATION. The article examines the problem of the Prosecutor's Office's activities in countering extremism. To develop scientifically based recommendations, the nature of extremism and the existing experience of countering it have been studied. Based on theoretical knowledge, empirical research, and statistical data, refined directions for preventive work have been developed; recommendations for the practical application of anti-extremist legislation have been proposed.

KEY WORDS: prosecutor's office, extremism, countering extremism, criminal liability, offense.

Защита интересов, безопасности, суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, а также прав и свобод граждан является задачей всего государственного аппарата, включая прокуратуру России. В современных условиях эти ценности подвергаются различным угрозам, многие из которых связаны с экстремизмом и терроризмом.

Данная статья основывается на главных принципах конституционного, административного и уголовного права, а также криминалистики, в сочетании с научными разработками в областях философии, социологии, политологии и религиоведения. Значительное внимание в ней уделяется трудам таких ученых, как Г.В. Боровский, Т.А. Корнилов, С.М. Кочои, Н.В. Мишакова, Н.В. Распутин, А.А. Хоровинников и других.

Экстремизм представляет реальную угрозу национальной безопасности. В XXI веке экстремистские группы активно используют информатизацию, робототехнику, современные технологии и виртуальное пространство, проявляя себя в различных социальных сетях, форумах, блогах и сообществах.

Рост экстремистских проявлений в современной России является реальным отражением состояния общества. Распространение экстремистских идей можно уподобить общественному заболеванию, которое нарушает целостность функционирования социально-политических институтов, призванных защитить и обеспечить права и свободы граждан.

В связи с этой проблемой СМИ проявляют повышенное внимание, стремясь широко освещать вопросы борьбы с экстремизмом в общественном дискурсе. Подчеркивается, что экстремизм представляет угрозу не только для власти, но и для всей демократической и правовой системы в целом. По своей сути, экстремизм является формой антигосударственного мировоззрения, радикально отвергающего установленные нормы и правила, как со стороны отдельных лиц, так и групп.

В научной литературе экстремизм, как правило, определяется как идеология, оправдывающая и продвигающая насильственные действия в защиту своих убеждений, а также проявления нетерпимости и агрессии по отношению к инако-

мыслящим [1].

В соответствии с исследованием Т. А. Корнилова, термин «экстремизм» впервые начинает использоваться в контексте высказываний касательно теории государства [2].

А. А. Хоровинников, указывая на то, что экстремизмом называют «действия, стремящиеся к достижению крайних, предельных состояний человеческого сознания», предлагает четко разграничивать его от экстремальности. Экстремальность представляет собой самостоятельное явление с природным и стихийным характером, выражающимся не только в активности человека, но и в действиях природной среды. Тем не менее, при определенных обстоятельствах экстремальность может перерасти в экстремизм [3].

С. М. Кочои утверждает, что для точного определения экстремизма необходимо обратиться к социальным причинам и условиям, способствующим возникновению его опасных форм. В числе таких факторов автор выделяет общественные противоречия, среди которых особое значение для понимания сути экстремизма имеют противоречия между крупными и очень крупными группами людей. К ним относятся: межрелигиозные и межконфессиональные, межэтнические и культурно-этнические, политические, рыночно-экономические и идеологические противоречия. Эти основные противоречия существуют в обществе объективно, независимо от желания людей, и проявляются в социальной жизни в виде межличностных и межгрупповых конфликтов. В ходе этих конфликтов противоборствующие стороны формируют определенные идеологии, стремящиеся к принципиальному разрешению возникающих разногласий. В этом контексте специфика этих принципиальных решений может быть связана с общественно опасным экстремизмом [4].

Г. В. Боровской рассматривает экстремизм как антисоциальное поведение физических или юридических лиц, которое проявляется в незаконном применении насилия или других крайних методов и форм действий, основанных на политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, а также враждебности по отношению к какой-либо социальной группе и в соответствии с подобными идейными мотивами [5].

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [6] и утвержденная Президентом Российской Федерации Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации [7] акцентируют внимание на важности применения комплексного подхода в борьбе с экстремизмом подчеркивают необходимость такого же осуществления при противодействии экстремизму.

Федеральный закон от 27.10.2025 № 385-ФЗ [8] внёс изменения в статью 4 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Основным смысл

поправок заключается в добавлении положения, согласно которому решения межведомственного органа, отвечающего за координацию между федеральными, региональными органами и органами местного самоуправления, обязательны для исполнения всеми участниками в пределах их компетенции. Эти изменения вступили в силу 7 ноября 2025 года.

Современное российское законодательство определяет экстремистскую деятельность (экстремизм) как насильственное вмешательство в основы конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации.

Прокуратура играет ключевую роль в противодействии экстремистской деятельности, сочетая надзорные функции с превентивными и репрессивными мерами. Её деятельность направлена на выявление нарушений, предупреждение экстремистских проявлений и привлечение виновных к ответственности. Конкретные организационные вопросы закреплены в приказе Генеральной прокуратуры РФ от 21.03.2018 № 156 (ред. от 24.03.2023) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности» [9].

В целях выполнения международных обязательств Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) предусмотрена ответственность за совершение преступлений экстремистской направленности (ст. 136, 148, 149, 212, 239, 278 – 280, 282 – 282.2, 357 УК РФ, а также ст. 105, 111, 112, 115 – 117, 119, 141 – 142.1, 150, 213, 214, 243, 244, 281, 335, 336 УК РФ), если они совершены по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Кроме уголовной предусмотрена и административная ответственность за совершение правонарушений экстремистской направленности (ст. 13.37, 15.27, 15.27.1., 19.5.1., 20.3, 20.29, 23.62 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности).

Таким образом, правовое регулирование противодействия экстремизму и в нашей стране в настоящее время характеризуется широтой круга источников, охватывающего как конституционный уровень, так и большой спектр источников подзаконного характера.

Роль органов прокуратуры в сфере противодействия экстремизму требует особого внимания. Согласно статистике, количество экстремистских преступлений за последние пять лет выросло более чем в 1,5 раза. В 2023 году в суд было направлено на 62% больше дел, чем за 2022 год. В последние годы, в связи с проведением Российской Федерацией Специальной военной операции (СВО), наблюдается интенсификация административно наказуемых деяний

экстремистского характера. Прокуратуре Российской Федерации как надзорному органу отводится ключевая роль в рассматриваемой сфере деятельности [10].

По подходам к концепциям противодействия присутствуют патриотическое воспитание населения, нацеленность на неприятие идеологии насилия, создание эффективной системы просвещения граждан в части конфессионального многообразия, исторического единства жителей страны, разъяснение сути антитеррористических идей, укрепление в сознании понимания того, что потенциальными жертвами терактов на почве экстремизма будут не отдельные индивиды и группы, а большинство граждан и т.д.

Информационные методы противодействия экстремизму, среди которых можно выделить проведение информационно-политических мероприятий, влияющих на ценностные установки населения, пропагандистская работа, направленная на формирование негативного отношения общества к радикальным экстремистским объединениям, создание эффективной системы просвещения граждан об опасностях терроризма и экстремизма.

В традиционных классификациях видов и методов противодействия экстремизму выделяются силовые методы, политические и идеологические методы борьбы. Важную роль призвана играть правоприменительная практика. Общественные объединения, образовательные учреждения, СМИ, религиозные структуры принимают участие в этом наравне с государственными структурами. Однако в связи с особой опасностью экстремизма для общества и государства противодействие ему является прерогативой правоохранительных органов.

Председатель Следственного комитета (СК) Российской Федерации А.И. Бастрыкин на XIV Международном петербургском юридическом форуме (ПМЮФ) в 2026 году делая доклад о воспитании молодёжи заявил, что за последнее десятилетие в Российской Федерации фиксируется рост экстремистской деятельности даже среди молодого поколения. Он высказал сразу несколько предложений по изменению уголовного

кодекса и системы воспитания. Например, инициативы о снижении возраста уголовной ответственности с 14 до 12 лет, возрождении пионеров и комсомола, а также о замене «Разговоров о важном» уроками мужества. А. И. Бастрыкин раскритиковал тот факт, что в ноябре 2025 года Госдума поддержала законопроект о снижении возраста привлечения к ответственности за совершение диверсий до 14 лет, а не до 12, как предлагали в Следственном комитете. Он также привел в пример Великобританию, в которой уголовная ответственность за тяжкие преступления наступает с 10 лет [11]. И если, например, в 2013г. по стране было отмечено 8963 преступлений экстремистской направленности, то в 2022г. уже 1566 [12]. Председатель Следственного комитета на ПМЮФ также рассказал, что в 2025 году число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, увеличилось на 21%, достигнув 12687 случаев. Среди прочих преступлений, в 2025 году произошли шесть нападений учеников на школы и другие учебные заведения, а также 18 случаев подготовки к ним. В 2026 году возбуждены 8 уголовных дел о нападениях на школы. А вооруженное нападение на школу (скулшутинг) напрямую связано с идеологией насилия и рассматривается как проявление экстремизма и терроризма.

Противодействие экстремизму и терроризму предполагает концентрацию усилий всех элементов механизма государственной власти и всестороннее взаимодействие. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов таможенной службы и других правоохранительных органов. Правовой статус прокуратуры предопределяет и ее роль как организатора взаимодействия правоохранительных органов не только в борьбе с преступностью, но и в обеспечении совместно с контролирующими и надзорными органами единообразного исполнения российского законодательства на всей территории Российской Федерации.

Список литературы:

- [1] Распутин Н. В. Особенности определения религиозного экстремизма // *Научные тенденции: юриспруденция: сборник научных трудов по материалам международной науч. конф. (г. Самара, 20 окт. 2016 г.). Самара, 2016. С. 11–13.*
- [2] Корнилов Т. А. Возникновение, развитие и понятие экстремизма // *Российский следователь. 2011. № 17. С. 23–25.*
- [3] Хоровинников А. А. Экстремизм как социальное явление (философский анализ): автореферат диссертации ... кандидата философских наук. Саратов, 2007. С. 10.
- [4] Кочои С. М. Терроризм и экстремизм: уголовно-правовая характеристика. Москва, 2005. С. 72.
- [5] Боровской Г. В. К понятию и сущности современного экстремизма в российской федерации // *Ученые записки Сахалинского государственного университета. 2015. № 1. С. 169–176.*
- [6] Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // *Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 30. — Ст. 3031.*

[7] Указ Президента РФ от 28 декабря 2024 г. № 1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» — URL: consultant.ru (дата обращения: 03.09.2026).

[8] Федеральный закон от 27.10.2025 № 385-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: publication.pravo.gov.ru/document/0001202510270007 (дата обращения: 03.09.2026).

[9] Приказ Генпрокуратуры России от 21.03.2018 № 156 (ред. от 24.03.2023) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности» // СПС «КонсультантПлюс» — URL: consultant.ru (дата обращения: 03.09.2026).

[10] Панкратова В. Н. Роль органов прокуратуры РФ в сфере противодействия экстремистской деятельности / В. Н. Панкратова, М. А. Яворский // Право и государство: теория и практика. – 2025. – № 3. – С. 474–477.

[11] «Уходят безнаказанными»: Бастрыкин предложил снизить возраст уголовной ответственности до 12 лет // Газета.ru. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2026/06/26/23149519.shtml?ysclid=msn644yqiv804849531> (дата обращения: 03.09.2026).

[12] Бастрыкин А. И. Современные способы противодействия терроризму и экстремизму // Правда и закон. 2021. № 2. С. 3–8.

References:

[1] Rasputin N. V. Specifics of Defining Religious Extremism // *Scientific Trends: Jurisprudence: Collection of Scientific Papers Based on the Materials of the International Scientific Conference (Samara, October 20, 2016)*. Samara, 2016. Pp. 11–13.

[2] Kornilov T. A. The Emergence, Development, and Concept of Extremism // *Russian Investigator*. 2011. No. 17. Pp. 23–25.

[3] Khorovinnikov A. A. Extremism as a Social Phenomenon (Philosophical Analysis): Abstract of the Dissertation for the Degree of Candidate of Philosophical Sciences. Saratov, 2007. P. 10.

[4] Kochoi S. M. Terrorism and Extremism: Criminal Law Characteristics. Moscow, 2005. P. 72.

[5] Borovskoy G. V. On the Concept and Essence of Modern Extremism in the Russian Federation // *Scholarly Notes of Sakhalin State University*. 2015. No. 1. Pp. 169–176.

[6] Federal Law No. 114-FZ of July 25, 2002, «On Countering Extremist Activity» // *Collected Legislation of the Russian Federation*. 2002. No. 30. Art. 3031.

[7] Decree of the President of the Russian Federation No. 1124 of December 28, 2024, «On Approving the Strategy for Countering Extremism in the Russian Federation» // *ConsultantPlus Legal Reference System* — URL: consultant.ru (date of access: September 3, 2026). [8] Federal Law No. 385-FZ dated October 27, 2025, «On Amendments to Article 4 of the Federal Law ‘On Countering Extremist Activity’» // *Official Internet Portal of Legal Information*. — URL: publication.pravo.gov.ru/document/0001202510270007 (accessed: September 3, 2026).

[9] Order of the Prosecutor General’s Office of Russia No. 156 dated March 21, 2018 (as amended on March 24, 2023), «On the Organization of Prosecutorial Supervision over Compliance with Laws on Countering Extremist Activity» // *Legal Reference System «ConsultantPlus»* — URL: consultant.ru (accessed: September 3, 2026).

[10] Pankratova V. N. The Role of the Prosecutor’s Office of the Russian Federation in Countering Extremist Activity / V. N. Pankratova, M. A. Yavorsky // *Law and State: Theory and Practice*. – 2025. – No. 3. – P. 474–477.

[11] «Getting Away with It»: Bastrykin Proposes Lowering the Age of Criminal Responsibility to 12 // *Gazeta.ru*. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2026/06/26/23149519.shtml?ysclid=msn644yqiv804849531> (accessed: September 3, 2026).

[12] Bastrykin A. I. Modern Methods of Countering Terrorism and Extremism // *Pravda i Zakon*. 2021. No. 2. Pp. 3–8.

