

КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО

БЕССМЕРТНАЯ Валерия Анатольевна,
студентка Высшей школы права
Балтийского федерального университета им. И. Канта,
e-mail: bessmertnaya_2004@mail.ru

РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ КАК КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИОРИТЕТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

АННОТАЦИЯ. В статье приводится обзор социальных проблем в сфере регулирования репродуктивного здоровья населения. Акцентируется внимание на альтернативных методах преодоления демографического спада в России. Приводится позиция о необходимости конституционного закрепления нового поколения прав – «репродуктивных прав».

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: репродуктивные права, национальная безопасность, демографический кризис, конституционные права, сексуальное просвещение, аборт.

BESSMERTNAYA Valeria Anatolyevna
Student of Higher School of Law Immanuel Kant Baltic Federal University

REPRODUCTIVE HEALTH AS A CONSTITUTIONAL PRIORITY OF ENSURING RUSSIA'S NATIONAL SECURITY

ANNOTATION. The article provides an overview of social problems in the field of regulation of reproductive health of the population. Attention is focused on alternative methods of overcoming the demographic decline in Russia. The position on the need for the constitutional consolidation of a new generation of rights – “reproductive rights” is given.

KEY WORDS: reproductive rights, national security, demographic crisis, constitutional rights, sexual education, abortion.

В последнее время все отчетливее становится видна проблема демографического кризиса в России. Так, по данным Росстата в 2023 году был достигнут минимальный показатель рождаемости с 1999 года, прогнозируется дальнейшая отрицательная динамика до 2026 года [6]. Для решения настоящей проблемы государство разрабатывает как меры по стимулированию рождаемости (например, материнский капитал, пособие по беременности и родам, пособие по рождению ребенка, различные льготы для многодетных семей), так и ограничительные меры (административная ответственность в субъектах за склонение к абортам, ограничение в обороте средств экстренной контрацепции и медикаментозного аборта).

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400, одним из национальных интересов являются сбе-

режение народа России. Демографические показатели говорят о наличии внутренних угроз для стабильного социально-экономического и политического развития России. Преодоление депопуляции обусловлено потребностью России в трудоспособном населении. Пожалуй, важнейшей причиной демографического упадка в стране является заметное ухудшение репродуктивного здоровья населения. Для решения этой проблемы разрабатываются новые методы борьбы с различными проблемами, препятствующими появлению детей у людей фертильного (репродуктивного) возраста. При этом состояние в браке желательно, но необязательно. В связи с этим в последнее время специалисты начали говорить о перспективе формирования нового поколения прав человека, связанного с сохранением и улучшением репродуктивного здоровья нации [1, с. 33]. Фактически речь идет о четвертом поколении прав человека, так как, согласно Концепции поко-

лений прав человека, сформулированной в 1977 году Карелом Васаком, первое – гражданские и политические права, второе – экономические, социальные и культурные права, третье – коллективные права. Современная концепция репродуктивных прав включает в себя право на достижение максимально высокого уровня репродуктивного здоровья, право свободно и ответственно принимать решения в отношении воспроизводства потомства без какой-либо дискриминации, принуждения и насилия, располагать для этого необходимой информацией и иметь доступ к наиболее эффективным и безопасным методам планирования семьи и методам преодоления бесплодия [2, с. 42]. Полагаем, что на сегодняшний день уже сформировались достаточные предпосылки для выделения репродуктивных прав в отдельную, самостоятельную группу прав человека.

В конституциях некоторых стран гарантируется соблюдение репродуктивных прав, например, в ст. 332 Конституции Эквадора, государство выступает гарантом соблюдения репродуктивных прав отдельных категорий населения [7]. Если в Конституции государства отсутствует закрепление, репродуктивных прав, то предполагается и отсутствие защиты. Нельзя не согласиться с Г.Б. Романовским, который указывал, что если репродуктивные права станут первостепенными, то на государство будет возложена обязанность осуществления соответствующего юридического сопровождения [3, с. 11]. В этой связи полагаем возможным привести мнение Е.И. Козловой и О.Е. Кутафина, которые отмечали, что для отнесения прав и свобод человека к конституционно значимым возможно только при наличии особой социальной значимости конкретного права для отдельно взятого человека и для всего общества в целом. При рассмотрении столько дискуссионного вопроса необходимо исходить из наличия конституционно значимой цели для государства всего общества. С одной стороны, согласно ч. 1 ст. 38 Конституции РФ, материнство, отцовство и детство защищены государством, что говорит о вполне закономерном выделении отдельного конституционного права, которое было бы собственно основой для этих институтов. С другой стороны, эти дополнения должны быть внесены в главу вторую Конституции РФ, которая может быть изменена лишь с принятием новой Конституции. Полагаем, что это слишком радикально в контексте сегодняшней внешней и внутрисполитической обстановки.

Концепция репродуктивных прав была сформулирована и разработана на Международной конференции по правам человека [8]. Всемирная организация здравоохранения в 1994 г. в Каире на Международной конференции по про-

блемам народонаселения и развития [9] под репродуктивным здоровьем предлагает понимать состояние полного физического, умственного и социального благополучия, что можно отнести к индивидуальному репродуктивному здоровью. В широком понимании, репродуктивное здоровье – это основа благосостояния и стабильного развития государства за счет естественного роста численности населения. Репродуктивное здоровье можно считать частным случаем «общественного здоровья», что гарантируется государством на основании ч. 1 ст. 7, ч. 1 ст. 41 Конституции РФ.

Конституционно-правовой базис репродуктивных прав строится на праве личной неприкосновенности, охране достоинства личности, на охране здоровья, а также на защите материнства, детства, семьи.

При этом в работе мы хотели бы сконцентрировать внимание на социальных причинах ухудшения репродуктивного здоровья населения: фактически речь идет о различного рода демотивации в рождении как первого ребенка, так и последующих детей. Исследователи выделяют следующие проблемы: свобода сексуального поведения, раннее начало сексуальной жизни, утрата нравственных семейных ценностей [4, с. 49]. Как показывают различные социологические опросы [5, с. 15] [10] – большинство девочек и девушек старших классов и университетского возраста не знают об услугах, оказываемых женскими консультациями, кроме непосредственно лечения гинекологических заболеваний. Достаточно давно начали говорить о необходимости введения сексуального просвещения школьников в старших классах. По нашему мнению, профилактика различных заболеваний начинается не с медицинского обследования молодежи, а с воспитательно-образовательных аспектов влияния на молодежь. Именно такие мероприятия и являются превентивными средствами по предотвращению на ранних этапах заболеваний половой системы, бесплодия и уважительного отношения к столь деликатной теме. По большому счету, споры в этой теме вызывает вопрос о возрасте, в котором допустимо проводить соответствующие разговоры. Согласно ст. 9 Федерального закона № 436-ФЗ [11], существуют ограничения к разной информационной продукции для детей 12 лет. Однако дети в возрасте 15 лет, согласно российскому законодательству, могут получать соответствующее сексуальное просвещение. В данном дискуссионном вопросе необходимо разграничивать понятие: развращение и просвещение. Согласно толковому словарю Ожегова С. И., разврат понимается как половая распущенность, испорченность нравов, низкий моральный уровень поведения, отношений. При

этом просвещение – это распространение какого-либо знания. Справедливости ради отметим, что проблема половой распущенности наблюдается вне зависимости от проведения или непроведения уроков сексуальной грамотности. Полагаем, настоящей проблемой является отсутствие информации на такую важную тему, с точки зрения государственного регулирования политики народосбережения необходимо разрабатывать методические рекомендации для образовательных учреждений с повесткой культуры сексуального просвещения. Отметим, что возможность влияния государства с помощью специалистов с нужной программой образовательно-воспитательной работы в области сексуального просвещения – есть сила, которой государство не пользуется совершенно недальновидно.

В последнее время наблюдается усиление мер, направленных на поддержание репродуктивного здоровья и предотвращение нежелательных беременностей. Кроме программ по стимулированию деторождения, активно внедряются инициативы по предоставлению информации о контрацепции и снижению числа аборт. Некоторые из мер по снижению количества абортов указаны в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. [12], Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023—2030 гг [13]. Сегодня в медийном пространстве довольно активно ведется дискуссия относительно вопросов, связанных с ужесточением правил по искусственному прерыванию беременности. При этом, согласно данным Росстата, ежегодно видно снижение использования методов прерывания беременности, в связи с этим в целом говорить о проблеме абортов в контексте демографического кризиса не приходится

[14]. Полагаем, что решение должно быть не в ограничении искусственных методов прерывания беременности. Должна ставиться цель в снижении количества абортов (в т.ч. посредством образовательных программ по первичной профилактике нежелательной беременности в раннем возрасте).

Государство не может возложить обязанность на население по рождению детей, хотя разговоры о введении, так называемого, «налога на бездетность» периодически поднимаются как медийными персонами [15], так и некоторыми депутатами Государственной Думы [16].

Резюмируя вышеизложенное, обратим внимание на ряд предложений, которые возникают при исследовании проблематики репродуктивного здоровья населения:

1) в законодательствах зарубежных стран содержатся нормы, которые на конституционном уровне закрепляют гарантии репродуктивных прав граждан;

2) государству следует обратить внимание на методическую работу с молодежью в области просвещения об уважительном и ответственном отношении к интимной сфере жизни для всестороннего духовного и нравственного развития молодежи;

3) решение проблем репродуктивного здоровья населения должно исходить не из ограничительных мер, направленных на сокращение возможности для использования методов экстренной контрацепции и abortивного поведения, а должно быть направлено на повышение уровня сексуальной грамотности населения, информированности о различных программах по содействию в планировании семьи и преодолению бесплодия [17].

Список литературы:

- [1] Соловьев Е.Г. Репродуктивные права в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // *Бизнес в законе*. 2010. №2. С. 33- 35.
- [2] Рашидханова Д.К. Репродуктивные права личности: сущность и правовая природа // *Социальное и пенсионное право*. 2007. N 4. С. 40 – 44.
- [3] Романовский Г.Б. Правовая охрана материнства и репродуктивного здоровья: монография. Москва: Проспект, 2015. 128 с.
- [4] Басова А. В. Репродуктивное здоровье – конституционный приоритет обеспечения национальной безопасности России // *Российское право: образование, практика, наука*. 2023. № 2. С. 47-57.
- [5] Шабунова А. А., Калачикова О. Н. Демографические исследования ВолНЦ РАН: становление научной школы // *Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз*. 2021. Т. 14. № 1. С. 9-22.
- [6] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] // URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 02.02.2024)
- [7] Конституция Эквадора от 20 октября 2008 года // URL: <https://pdba.georgetown.edu/Constitutions/Ecuador/english08.html> (дата обращения 01.04.2024)

[8] Воззвание Тегеранской конференции: принято 13 мая 1968 г. на междунар. конф. по правам человека в Тегеране // Организация Объединенных Наций // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/st_hr1_57.shtml (дата обращения 08.02.2024)

[9] Программа действий, принятая на Международной конференции по народонаселению и развитию. Каир, 5-13 сентября 1994 г. Юбилейное издание по случаю 20-летия. С. 77.

[10] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Выборочное наблюдение репродуктивных планов населения в 2022 году. [Электронный ресурс] // URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/RPN22/reports.html (дата обращения 10.02.2024)

[11] О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // [12] Собрание законодательства РФ. 03.01.2011. № 1. ст. 48.

[12] Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 15.10.2007. № 42. ст. 5009.

[13] Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023 - 2030 годы: распоряжение Правительства России от 29.12.2022 № 4356-р // Собрание законодательства РФ. 02.01.2023. № 1 (часть III). ст. 477.

[14] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Выборочное наблюдение репродуктивных планов населения в 2022 году. [Электронный ресурс] // URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/RPN22/reports.html (дата обращения 10.02.2024).

[15] Официальный сайт Федеральной налоговой службы по Республике Саха (Якутия). Минфин исключил введение в России налога на бездетность [Электронный ресурс] // URL: <https://www.nalog.gov.ru/rn14/news/smi/10330591/?ysclid=lsnt51wwru690179832> (дата обращения 15.02.2024).

[16] Официальный сайт «РБК Life». В Госдуме предложили ввести налог на бездетность. Как это работало в СССР [Электронный ресурс] // URL: <https://www.rbc.ru/life/news/656d9af19a7947fd5ddf5ec9?ysclid=lsnt5sukng857213050> (дата обращения 15.02.2024).

[17] Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»: постановление Правительства РФ от 26.12.2017 г. № 1640.; Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии развития здравоохранения в РФ на период до 2025 г.: распоряжение Правительства РФ от 28.11.2020 г. № 3155-р.; О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 06.06.2019 г. № 254.; Паспорт национального проекта «Здравоохранение»: утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам т 24.12.2018 № 16.

Spisok literatury:

[1] Solov'ev E.G. Reproductivnye prava v sisteme konstitucionnyh prav i svobod cheloveka i grazhdanina v Rossijskoj Federacii // *Biznes v zakone*. 2010. №2. S. 33- 35.

[2] Rashidhanova D.K. Reproductivnye prava lichnosti: sushchnost' i pravovaya priroda // *Social'noe i pensionnoe pravo*. 2007. N 4. S. 40 – 44.

[3] Romanovskij G.B. Pravovaya ohrana materinstva i reproductivnogo zdorov'ya: monografiya. Moskva: Prospekt, 2015. 128 s.

[4] Basova A. V. Reproductivnoe zdorov'e – konstitucionnyj prioritet obespecheniya nacional'noj bezopasnosti Rossii // *Rossijskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka*. 2023. № 2. S. 47-57.

[5] SHabunova A. A., Kalachikova O. N. Demograficheskie issledovaniya VoINC RAN: stanovlenie nauchnoj shkoly // *Ekonomicheskie i social'nye peremeny: fakty, tendencii, prognoz*. 2021. T. 14. № 1. S. 9-22.

[6] Official website of the Federal State Statistics Service [Electronic resource] // URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (Accessed on: 02.02.2024).

[7] Constitution of Ecuador of October 20, 2008 // URL: <https://pdba.georgetown.edu/Constitutions/Ecuador/english08.html> (date of appeal 01.04.2024).

[8] Tehran Conference Appeal: Adopted on May 13, 1968 at the international conf. on rights Human Rights in Tehran // United Nations // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/st_hr1_57.shtml (date of reference 08.02.2024).

[9] Programme of Action adopted at the International Conference on Population and Development. Cairo, September 5-13, 1994 20th Anniversary Edition. S. 77.

[10] Official website of the Federal State Statistics Service. Selective surveillance of population reproductive plans in 2022. [Electronic resource] URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/RPN22/reports.html (date of contact 10.02.2024).

[11] On the protection of children from information harmful to their health and development: federal law of 29.12.2010 No. 436-FZ (ed. 28.04.2023) // [12] Collection of legislation of the Russian Federation. 03.01.2011. № 1. Art. 48.

[12] On approval of the Concept of Demographic Policy of the Russian Federation for the period up to 2025: Decree of the President of the Russian Federation of 09.10.2007 No. 1351 (ed. 01.07.2014) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 15.10.2007. № 42. Art. 5009.

[13] On the approval of the National Strategy of Action for Women for 2023-2030: Order of the Government of Russia of 29.12.2022 No. 4356-r // Collection of Legislation of the Russian Federation. 02.01.2023. No. 1 (Part III). Art. 477.

[14] Official website of the Federal State Statistics Service. Selective surveillance of population reproductive plans in 2022. [Electronic resource] URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/RPN22/reports.html (date of contact 10.02.2024).

[15] Official website of the Federal Tax Service for the Republic of Sakha (Yakutia). The Ministry of Finance ruled out the introduction of a tax on childlessness in Russia [Electronic resource] URL: <https://www.nalog.gov.ru/rn14/news/smi/10330591/?ysclid=lsnt51wwru690179832> (date of appeal 15.02.2024).

[16] RBC Life official website. The State Duma proposed to introduce a tax on childlessness. How it worked in the USSR [Electronic resource] URL: <https://www.rbc.ru/life/news/656d9af19a7947fd5ddf5ec9?ysclid=lsnt5sukng857213050> (date of contact 15.02.2024).

[17] On approval of the state program of the Russian Federation "Development of Healthcare": Decree of the Government of the Russian Federation of 26.12.2017 No. 1640; On approval of the action plan for the implementation of the Healthcare Development Strategy in the Russian Federation for the period up to 2025: Order of the Government of the Russian Federation of 28.11.2020 No. 3155-r; On the Strategy for the Development of Healthcare in the Russian Federation for the Period up to 2025: Decree of the President of the Russian Federation of 06.06.2019 No. 254.; Passport of the national project "Health": approved Presidium of the Presidential Council for Strategic Development and National Projects of 24.12.2018 No. 16.





ЮРКОМПАНИ
www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.