

ПОДШИВАЛОВ Александр Сергеевич,
Аспирант кафедры публичного права
и национальной безопасности
Уральского института управления –
филиала РАНХиГС,
г. Екатеринбург,
email: pod_sacha@mail.ru
ORCID – 0009-0003-9910-7181

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОКУРОРОМ НАДЗОРНОЙ ФУНКЦИИ

АННОТАЦИЯ. В исследовании наибольший интерес представляет функция осуществления прокурорского надзора. Содержание прокурорского надзора, составляет деятельность по выявлению нарушений законодательства и реагированию на них.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: прокурорский надзор, надзор, защита прав.

PODSHIVALOV Alexander Sergeevich,
Postgraduate student of the Department
of Public Law and National Security
of the Ural Institute of Management,
a branch of the RANEP, a
Yekaterinburg
ORCID is 0009-0003-9910-7181.

IMPLEMENTATION OF THE SUPERVISORY FUNCTION BY THE PROSECUTOR

ANNOTATION. The function of prosecutorial supervision is of the greatest interest in the study. The content of the prosecutor's supervision is the activity of identifying violations of the law and responding to them.

KEY WORDS: prosecutorial supervision, supervision, protection of rights.

Немаловажную роль в системе органов государственной власти в рассматриваемой сфере играет прокуратура. Правовой статус прокуратуры, совокупность принципов, целей и задач, определяются Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом о прокуратуре.

Роль прокуратуры определяется возложенными на нее функциями, которые позволяют поэтапно решать поставленные задачи. Функции определяют структуру, содержание и пределы деятельности органов прокуратуры.

Ергашевым Е.Р. выделены следующие функции органов прокуратуры [7]:

- осуществление прокурорского надзора;
- содействие осуществлению правосудия;
- организационная функция.

Направления прокурорского надзора зависят от содержания правоотношений, проверяемых в порядке надзора. Активная организационно-распорядительная деятельность органов прокуратуры за исполнением законодательства в различных сферах учитывает приоритизацию отдельных направлений надзорной деятельности,

так как имеют место различные политические, социально-экономические, культурные и иные факторы и события, обуславливающие предоставленные законодателем полномочия.

Практическая деятельность органов прокуратуры РФ также содержит приоритетные направления прокурорской деятельности, в качестве которых могут быть определены любые направления, в том числе и широкие. Их выделение обуславливают выявленные органами прокуратуры проблемы в состоянии законности, требующие к себе повышенного внимания. Приоритеты определяются Генеральным прокурором РФ, на основании анализа состояния законности в целом в стране.

Социально-экономическая ситуация РФ определила надзор за исполнением законов как одно из приоритетных направлений прокурорской деятельности. Указанные вопросы также относятся к компетенции органов прокуратуры [1], которые осуществляют достаточно сложную и многоаспектную деятельность по надзору за исполнением законов.

Также в прокурорский надзор проводится в отношении исполнения следующих законов:

- о защите прав потребителей;
- бюджетного законодательства;
- антимонопольного законодательства.

Проверки органов прокуратуры позволяют выявлять и пресекать нарушения законодательства государственными органами и организациями, а также гражданами.

Практический анализ позволяет утверждать, что прокурорский надзор является эффективным, если он правильно организован, прокурором исполняются полномочия по выявлению, устранению и предупреждению правонарушений. Более того, в настоящее время наблюдается проблема отсутствия грамотной организации прокурорского надзора, что связано с излишним бюрократизмом, который мешает прокурорам выполнять возложенные на них функции.

Осуществляя надзор, прокурор должен оперативно получать полную и достоверную информацию о том, в каком состоянии находится законность. Поэтому должна быть налажена система, в которой прокурор сможет анализировать сведения о состоянии законности, так как большинство правонарушений являются латентными, потому что граждане не сообщают о них. Недостоверность и неполнота предоставляемой прокурору информации о совершенных правонарушениях не позволяют ему должным образом защитить граждан и организации.

Вышеуказанные проблемы не являются исчерпывающими, существуют также и иные факторы, в связи с которыми действия органов прокуратуры признаются малоэффективными:

- несовершенное законодательное регулирование.
- недостаточные полномочия прокурора;
- плохо организованная работа в прокуратуре по межведомственному взаимодействию;
- недостаточная аналитическая работа;
- отсутствие необходимой информации.
- отсутствие комплексных методических разработок и рекомендаций для прокуроров.

Стратегические задачи, решаемые прокуратурой в современных условиях, определяются потребностями общества и государства, а также необходимостью всесторонней защиты и продвижения социальных, экономических, культурных, гражданских и политических прав в России. Прокуратура считается одним из ключевых институтов, способных объединить усилия администрации, правоохранительных и государственных органов для стабилизации и улучшения состояния окружающей среды.

В соответствии с п. 1 Приказа Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 надзор в сфере экологической безопасности отнесен к одному из основных направлений надзорной деятельности [3].

В целях совершенствования организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере Генеральным прокурором Российской Федерации 15.04.2021 года принят приказ № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» (далее – Приказ № 198) [2].

Кроме того, в соответствии с названным приказом, прокуроры должны:

- организовывать системный сбор и анализ сведений, характеризующих состояние законности в экологической сфере;
- информировать органы государственной власти и местного самоуправления о наиболее острых проблемах;
- координировать деятельность правоохранительных органов по противодействию экологической преступности;
- обеспечить тесное взаимодействие с общественными и иными некоммерческими объединениями.

Данный приказ Генеральной прокуратуры распространяется на все органы прокуратуры. В то же время, на мой взгляд, «узкая» специализация природоохранной прокуратуры может способствовать более эффективному решению задач, стоящих перед прокурорами [5].

В этой связи несомненным преимуществом для сотрудников специализированной природоохранной прокуратуры является то, что в процессе своей профессиональной деятельности они приобретают более глубокие и конкретные знания в области охраны окружающей среды и соответствующего законодательства, что позволяет им действовать быстро и эффективно, а также глубоко и всесторонне разбираться в рассматриваемых экологических проблемах.

На мой взгляд, эффективное выполнение поставленных государством задач зависит от правильной организации работы природоохранной прокуратуры, которая во многом отличается от организации работы прокуратуры субъекта РФ, транспортной прокуратуры и других специализированных прокуратур.

Анализ организационных документов Генеральной прокуратуры позволяет сделать вывод о том, что природоохранные прокуратуры имеют «узкий» предмет надзора (исполнение законов об охране окружающей среды и природопользования и соблюдением прав граждан на благоприятную окружающую среду).

Более того, надзор природоохранных прокуроров гораздо более ограничен, чем надзор иных прокурорских работников. Например, в сферу надзора природоохранных прокуроров входят только органы власти и управления, выполняющие задачи в экологической сфере. Однако даже внутри этих органов не все органы могут быть проверены природоохранными прокурорами (проверка соблюдения трудового законодательства в этих органах является обязанностью территориальной прокуратуры) [4].

Сосредоточение внимания на конкретном объекте или предмете проверки может позволить природоохранному прокурору получить детальное и глубокое представление о существующих правоотношениях и, в случае выявления нарушений законодательства, принять меры прокурорского реагирования, направленные на устранение таких нарушений законодательства [6].

Таким образом, необходимо совершенствовать и модернизировать общеорганизационные начала прокурорского надзора, а именно:

- переосмыслить задачи прокурорского надзора;
- четко определить направления надзора, его предмет и пределы;
- установить, каким образом проводить надзорные мероприятия, направленные не только на пресечение, но и на предупреждение правонарушений.

Также необходимо привести к единообразию полномочия прокурора, так как они содер-

жатся в различных нормативных правовых актах, и не должны противоречить ФЗ «О прокуратуре в РФ».

С процессуальной точки зрения защита публичных интересов в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) прокурорами как комплексное направление осуществляется в трех формах (активная, консультативная и прокурорское сопровождение) в пяти видах судопроизводства (конституционное, уголовное, гражданское, арбитражное и административное, в том числе производство по делам об административных правонарушениях), включая участие.

Наряду с развитием системы ООПТ необходимо обеспечить правопорядок на созданных и действующих ООПТ. Несмотря на то, что вопрос сохранения и развития ООПТ является приоритетным для правоохранительных и управленческих органов, физические и юридические лица, уполномоченные учреждения и их сотрудники продолжают совершать различные нарушения закона в сфере использования и охраны ООПТ.

Анализируя практическую деятельность природоохранной прокуратуры, можно сделать вывод, что при принятии мер по возбуждению производства об административном правонарушении и контролю за фактическим устранением выявленных прокурорами нарушений следует учитывать, что мероприятия по охране окружающей среды являются достаточно затратными и трудоемкими.

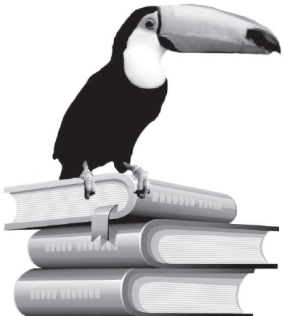
Список литературы:

- [1] Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс
- [2] Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 апреля 2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» // СПС Гарант
- [3] Приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // СПС Гарант
- [4] Амирбеков, К.И. К вопросу о недопустимости подмены иных государственных органов при осуществлении органами прокуратуры надзора за исполнением законов / К.И. Амирбеков // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. – 2021. – № 4(84). – С. 20–25.
- [5] Бердинских С.В. К вопросу о пределах деятельности прокурора по защите в судебном порядке публичного интереса в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий // Вестник КГУ. 2020. №4. С. 243-248.
- [6] Бердинских С.В. О деятельностном подходе к обеспечению прокурором конституционных гарантий граждан и публичных интересов в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий // Крымские юридические чтения. Развитие конституционализма в России. Симферополь. 2020. Т. 1. С. 254–257.
- [7] Ергашев, Е. Р. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник для вузов / Е. Р. Ергашев. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — С. 29.

Spisok literatury:

- [1] Federal'nyj zakon ot 17.01.1992 N 2202-1 "O prokurature Rossijskoj Federacii" (poslednyaya redakciya) // SPS Konsul'tant Plyus
- [2] Prikaz General'noj prokuratury RF ot 15 aprelya 2021 g. № 198 "Ob organizacii prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonodatel'stva v ekologicheskoy sfere" // SPS Garant
- [3] Prikaz General'noj Prokuratury RF ot 7 dekabrya 2007 g. № 195 "Ob organizacii prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov, soblyudeniem prav i svobod cheloveka i grazhdanina" // SPS Garant
- [4] Amirbekov, K.I. K voprosu o nedopustimosti podmeny inyh gosudarstvennyh organov pri osushchestvlenii organami prokuratury nadzora za ispolneniem zakonov / K.I. Amirbekov // Vestnik Universiteta prokuratury Rossijskoj Federacii. – 2021. – № 4(84). – S. 20–25.
- [5] Berdinskih S.V. K voprosu o predelah deyatel'nosti prokurora po zashchite v sudebnom poryadke publichnogo interesa v sfere ispol'zovaniya i ohrany osobo ohranyaemyh prirodnyh territorij // Vestnik KGU. 2020. №4. S. 243-248.
- [6] Berdinskih S.V. O deyatel'nostnom podhode k obespecheniyu prokurorom konstitucionnyh garantij grazhdan i publichnyh interesov v sfere ispol'zovaniya i ohrany osobo ohranyaemyh prirodnyh territorij // Krymskie yuridicheskie chteniya. Razvitie konstitucionalizma v Rossii. Simferopol'. 2020. T. 1. S. 254–257.
- [7] Ergashev, E. R. Prokurorskij nadzor v Rossijskoj Federacii: uchebnik dlya vuzov / E. R. Ergashev. — Moskva: Izdatel'stvo YUrajt, 2022. — S. 29.





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.