

КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО

Дата поступления рукописи в редакцию: 26.08.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 26.09.2025 г.

DOI: 10.24412/3034-2422-2025-3-13-17

АНДРЕЕВА Диана Юрьевна,
магистрант,
Херсонский государственный педагогический университет,
г. Херсон,
e-mail: andreevadiana06@yandex.ru

ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НОВЫХ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АННОТАЦИЯ. Статья посвящена анализу организации местного самоуправления в новых субъектах РФ (Херсонская и Запорожская области, Донецкая и Луганская Народные Республики) и проблемам защиты прав граждан в этой системе. Отмечается, что местное самоуправление является конституционной основой народовластия и в новых регионах интегрируется в правовое поле России посредством принятых федеральных конституционных законов. Рассматриваются основные нормативные акты, установленные для организации местного самоуправления в новых субъектах, включая переходный период. Анализируются гарантии прав граждан, в том числе признание ранее выданных документов (гражданских, имущественных, образовательных и др.), а также требования к прозрачности деятельности властей (например, обеспечение доступа граждан к документам, затрагивающим их права). Подчеркивается, что органы власти обязаны обеспечивать права и свободы человека (включая органы местного самоуправления в Херсонской области). Названы вызовы и проблемы: создание новой организационной структуры самоуправления, сохранение правового режима граждан на переходном этапе, противоречия между федеральным законодательством и местной практикой. Делается вывод о необходимости дальнейшей разработки механизмов защиты прав граждан через развитие местного самоуправления в новых регионах.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: местное самоуправление, новые субъекты РФ, права граждан, защита прав, правовая интеграция.

ANDREEVA Diana Yurievna,
Master's Student,
Kherson State Pedagogical University,
Kherson

THE PROBLEM OF ENSURING THE PROTECTION OF CITIZENS' RIGHTS IN THE LOCAL SELF-GOVERNMENT SYSTEM OF THE NEW REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

ANNOTATION. The article analyzes the organization of local self-government in the new subjects of the Russian Federation (Kherson and Zaporizhzhia Oblasts, Donetsk and Luhansk People's Republics) and issues related to protecting citizens' rights in this system. It is emphasized that local self-government is a constitutional foundation of popular power and is being integrated into the Russian legal framework in these regions through adopted federal constitutional laws. The main regulatory acts established for organizing local self-government in the new regions are examined, including transitional period provisions. Guarantees of citizens' rights are analyzed, in particular the recognition of previously issued docu-

ments (civil, property, educational, etc.), and requirements for the transparency of authorities' activities (e.g. ensuring citizen access to documents affecting their rights). It is underlined that authorities must secure human rights and freedoms (including local self-government bodies in Kherson Oblast)[4]. Challenges and problems are identified: creating a new organizational structure of self-government, preserving citizens' legal status during the transition, and potential conflicts between federal and local legislation. The conclusion highlights the need for further development of mechanisms to protect citizens' rights through strengthening local self-government in the new regions.

KEY WORDS: local self-government, new regions of the Russian Federation, citizens' rights, rights protection, legal integration.

1. Конституционно-правовые основы местного самоуправления новых регионов

Местное самоуправление в Российской Федерации является конституционным институтом «одной из основ конституционного строя». Конституция РФ закрепляет, что «местное самоуправление признаётся и гарантируется» [2]. Это означает, что органы местного самоуправления должны обеспечивать реализацию прав граждан, закреплённых Конституцией, законодательно защищая интересы населения на местах. После 2022 года в составе России оказались новые территории – Херсонская и Запорожская области, Донецкая и Луганская НР, – где вопросы организации власти и защиты прав граждан формируются заново. Принятие этих регионов оформлено федеральными конституционными законами (ФКЗ №8-ФКЗ, 7-ФКЗ, 5-ФКЗ, 6-ФКЗ от 4 октября 2022 г. [10]), которые специально регулируют переходный период и вводят местное самоуправление на соответствующих территориях. Согласно ст. 11 соответствующих ФКЗ, местное самоуправление в новых регионах будет осуществляться «в соответствии с законодательством РФ о местном самоуправлении» с учетом установленных особенностей [9]. Например, для Херсонской области ФКЗ предписывает временно исполняющему обязанности губернатора принять все необходимые акты о создании муниципальных образований, их границах и численности депутатов. Аналогичные нормы содержатся в ФКЗ о Донецкой и Луганской НР. Структура местного самоуправления (муниципальные и городские округа, представительные органы, выборы глав округов) строится по российскому законодательству, однако с учётом особенностей каждого региона в переходный период [11].

2. Организационные меры и переходный период

Федеральные конституционные законы устанавливают конкретные механизмы перехода к российской системе местного самоуправления. По всем новым регионам введён «переходный период» – обычно не более шести месяцев со дня принятия в состав РФ. В течение этого срока должны образоваться муниципальные образования: устанавливаются городские и муниципаль-

ные округа, границы муниципалитетов и численность депутатов их представительных органов [7; 10]. ФКЗ предписывает, что представительные органы новых муниципалитетов избираются во второе воскресенье сентября 2023 года. Главы вновь созданных муниципалитетов выбираются из числа кандидатов, представленных губернатором (для областей) или главой республики (ДНР/ЛНР). До окончания формирования новых органов местного самоуправления прежние районные или поселковые администрации и их главы временно исполняют функции местных властей. Одновременно прежние органы власти (например, созданные военными администрациями) упраздняются после завершения переходного периода. Такие меры направлены на обеспечение преемственности полномочий и прав граждан во время перехода: пока не состоялись выборы и не сформированы новые муниципальные структуры, государственные органы выполняют задачи местного управления [11].

3. Признание правового статуса граждан и защита их прав

При интеграции новых регионов РФ особое внимание уделяется признанию юридических прав жителей. Федеральные законы предусматривают, что ранее выданные жителям документы сохраняют силу. Так, на территории Запорожской и Херсонской областей признаются без ограничений удостоверения о гражданском состоянии, льготах, праве на пенсии, медпомощь, а также документы об образовании и квалификации, выданные органами Украины или местными властями до присоединения. Паспорта, свидетельства о рождении, документы о праве собственности на жильё, сделки с недвижимостью также признаются действующими [9]. Аналогичные нормы закреплены в ФКЗ о Донецкой НР (где отмечено признание документов о личности, стаже, образовании и прочее) [8]. Это важно для защиты прав граждан: многие жители новых регионов с момента принятия в состав России автоматически получили российское гражданство и при сохранении документов сохраняют социальные и имущественные права (пенсии, образование, медицинское обслуживание и т.п.). В Конституции РФ гарантируется защита этих

прав, а Устав Херсонской области прямо возлагает на органы местного самоуправления обязанность «обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы» [12]. Выходит, что локальное законодательство подкрепляет федеральные гарантии: органы власти и самоуправления должны предоставить гражданам доступ к информации о принимаемых решениях, чтобы обеспечить защиту их прав [10].

4. Местные выборы и участие граждан

Проведение выборов местных органов власти стало одним из ключевых факторов обеспечения прав граждан на участие в управлении. Во всех новых субъектах выборы в советы муниципальных (городских или сельских округов) назначены на сентябрь 2023 года [10]. Местные депутаты избираются населением муниципалитетов, что соответствует конституционному принципу народовластия. После избрания глав муниципальных образований, которые сами по результатам выборов возглавляют местные администрации, население сможет влиять на решение вопросов местного значения (благоустройство, социальная помощь, ЖКХ, образование и др.) [2]. На практике реализуется право граждан «участвовать в осуществлении местного самоуправления» в соответствии со статьёй 2 Федерального закона № 33-ФЗ (2025) [4; 11].

Кроме выборов, законодательно закреплены другие формы непосредственного участия (сходы граждан, местные референдумы). На новых территориях органы местного самоуправления наделяются полномочиями по реализации госпрограммы социальных гарантий и т.п. (что отмечено, например, в статьях 14 ФКЗ о ДНР/ЛНР о социальной защите). Все это призвано обеспечить, что жители сразу после прихода под юрисдикцию РФ сохраняют возможность защищать свои интересы и отстаивать права через местные органы власти [5].

5. Актуальные проблемы и перспективы

Несмотря на принятые нормативные акты, существуют проблемы практического осуществления прав граждан на местах в новых регионах. Во-первых, при трансформации системы власти неизбежно возникают «белые пятна» и неопределённости: например, чёткое разграничение полномочий между федеральными органами, орга-

нами субъектов и муниципалитетов устанавливается постепенно, и возможны конфликты компетенций.

Во-вторых, жители новых территорий столкнулись с разрушенной инфраструктурой, дефицитом ресурсов и административными трудностями, которые затрудняют нормальную работу органов самоуправления и, как следствие, оказывают влияние на эффективность защиты социальных прав (пенсии, выплаты, ЖКХ и др.) [3].

В-третьих, некоторые эксперты обращают внимание, что принятые в 2025 году федеральные изменения в системе местного самоуправления направлены на усиление централизованного контроля. В частности, полагают они, что новый закон может привести к «подчинению местного самоуправления исполнительной власти регионов» и даже к «огосударствлению местного самоуправления», что в перспективе может ослабить влияние граждан на принятие решений. Указано, что ряд полномочий муниципалитетов уже передан на уровень субъектов, а финансовая самостоятельность муниципалитетов остаётся ограниченной. Такие замечания призывают к осторожности: при реализации преобразований важно, чтобы именно интересы населения, а не административная централизация, определяли содержательность местного управления.

Заключение

Создание системы местного самоуправления в новых субъектах РФ осуществляется по российским законам и сопровождается специальными гарантиями прав граждан. Федеральные конституционные законы и уставы субъектов РФ признают за жителями новых регионов широкие права: от участия в выборах и доступа к информации до сохранения ранее приобретённых социальных льгот и прав собственности. Система местного самоуправления должна обеспечить реализацию этих прав на местах. Тем не менее остаются проблемы переходного периода: необходимость формирования новых административных структур, обеспечения достаточного финансирования и функциональности органов МСУ, а также согласования норм федерального и местного законодательства. Дальнейшая работа должна быть направлена на укрепление гарантий защиты прав граждан именно через развитие местного самоуправления в Херсонской, Запорожской областях, ДНР и ЛНР в соответствии с российским законодательством.

Список литературы:

[1] Кискин Е. В. Новый закон о местном самоуправлении в России: тактика или стратегия (опыт факторного анализа) // Федерализм. — 2025. — Т. 30, № 1. — С. 32–51. — DOI: 10.21686/2073-1051-2025-1-32-51. — Режим доступа: <https://federalizm.rea.ru/jour/article/view/878> (дата обращения: 21.08.2025).

[2] Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с изм. и доп., одобренными всерос. голосованием 01 июля 2020 г.) : [электрон. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. — Режим доступа: <https://pravo.gov.ru/constitution/> (дата обращения: 21.08.2025).

[3] Кузнецов И. И., Жаров А. С. Местное самоуправление в единой системе органов публичной власти: предпосылки и перспективы // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. — 2023. — № 23(4). — С. 50–58. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-v-edinoj-sisteme-organov-publichnoy-vlasti-predposylki-i-perspektivy> (дата обращения: 21.08.2025).

[4] Липчанская М. А., Шиндина А. В. Концепция развития местного самоуправления в условиях цифровой трансформации управления // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. — 2024. — № 2. — С. 159–166. — DOI: <https://doi.org/10.21603/2542-1840-2024-8-2-159-166>. — Режим доступа: <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/83130/view> (дата обращения: 21.08.2025).

[5] Мариевич А. А., Блохин М. С., Лобанова И. А. Местное самоуправление как элемент единой системы публичной власти // Мировая наука. — 2023. — № 1 (70). — С. 94–98. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-kak-element-edinoj-sistemy-publichnoy-vlasti-1> (дата обращения: 21.08.2025).

[6] Политическая партия «Яблоко». Заявление Федерального бюро: «Местное самоуправление... вопреки интересам граждан» (21 марта 2025 г.) : [электрон. ресурс] / Полит. партия «Яблоко». — Режим доступа: https://www.yabloko.ru/Resheniya_Byuro/2025/03/21 (дата обращения: 21.08.2025).

[7] Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики» : [текст] // Официальный интернет-портал правовой информации. — Режим доступа: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210050005> (дата обращения: 21.08.2025).

[8] Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Луганской Народной Республики» : [текст] // Официальный интернет-портал правовой информации. — Режим доступа: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210050006> (дата обращения: 21.08.2025).

[9] Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Запорожской области» : [текст] // Официальный интернет-портал правовой информации. — Режим доступа: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210050007> (дата обращения: 21.08.2025).

[10] Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Херсонской области» : [текст] // Официальный интернет-портал правовой информации. — Режим доступа: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210050008> (дата обращения: 21.08.2025).

[11] Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» : [текст] / Принят Гос. Думой 5 марта 2025 г., одобрен Советом Федерации 14 марта 2025 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. — Режим доступа: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202503200023> (дата обращения: 21.08.2025).

[12] Устав Херсонской области : принят Херсонской областной Думой 30 нояб. 2023 г. : [электрон. ресурс] / Администрация (Губернатор) Херсонской области. — Херсон, 2023. — Режим доступа: <https://khogov.ru/wp-content/uploads/2024/02/ustav-ho-30.11.2023.pdf> (дата обращения: 21.08.2025).

Spisok literatury:

[1] Kiskin E. V. Novy`j zakon o mestnom samoupravlenii v Rossii: taktika ili strategiya (opy`t faktornogo analiza) // Federalizm. — 2025. — Т. 30, № 1. — С. 32–51. — DOI: 10.21686/2073-1051-2025-1-32-51. — Режим доступа: <https://federalizm.rea.ru/jour/article/view/878> (дата обращения: 21.08.2025).

[2] Konstituciya Rossijskoj Federacii : prinyata vsenarodny`m golosovaniem 12 dek. 1993 g. (s izm. i dop., odobrenny`mi vseros. golosovaniem 01 iyulya 2020 g.) : [e`lektron. resurs] // Oficial`ny`j internet-portal pravovoj informacii. — Режим доступа: <https://pravo.gov.ru/constitution/> (дата обращения: 21.08.2025).

[3] Kuznecov I. I., Zharov A. S. Mestnoe samoupravlenie v edinoj sisteme organov publichnoj vlasti: predposylki i perspektivy // Izvestiya Saratovskogo universiteta. Novaya seriya. Seriya: Sociologiya. Politologiya. — 2023. — № 23(4). — S. 50–58. — Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-v-edinoj-sisteme-organov-publichnoy-vlasti-predposylki-i-perspektivy> (data obrashheniya: 21.08.2025).

[4] Lipchanskaya M. A., Shindina A. V. koncepciya razvitiya mestnogo samoupravleniya v usloviyax cifrovoj transformacii upravleniya // Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye i obshchestvennye nauki. — 2024. — № 2. — S. 159–166. — DOI: <https://doi.org/10.21603/2542-1840-2024-8-2-159-166>. — Rezhim dostupa: <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/83130/view> (data obrashheniya: 21.08.2025).

[5] Marievich A. A., Bloxin M. S., Lobanova I. A. Mestnoe samoupravlenie kak element edinoj sistemy publichnoj vlasti // Mirovaya nauka. — 2023. — № 1 (70). — S. 94–98. — Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-kak-element-edinoj-sistemy-publichnoy-vlasti-1> (data obrashheniya: 21.08.2025).

[6] Politicheskaya partiya «Yabloko». Zayavlenie Federal'nogo byuro: «Mestnoe samoupravlenie... vopreki interesam grazhdan» (21 marta 2025 g.) : [elektron. resurs] / Polit. partiya «Yabloko». — Rezhim dostupa: https://www.yabloko.ru/Resheniya_Byuro/2025/03/21 (data obrashheniya: 21.08.2025).

[7] Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 04.10.2022 № 5-FKZ «O prinyatii v Rossijskuyu Federaciju Doneczkoj Narodnoj Respubliki i obrazovanii v sostave Rossijskoj Federacii novogo sub`ekta — Doneczkoj Narodnoj Respubliki» : [tekst] // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. — Rezhim dostupa: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210050005> (data obrashheniya: 21.08.2025).

[8] Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 04.10.2022 № 6-FKZ «O prinyatii v Rossijskuyu Federaciju Luganskoj Narodnoj Respubliki i obrazovanii v sostave Rossijskoj Federacii novogo sub`ekta — Luganskoj Narodnoj Respubliki» : [tekst] // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. — Rezhim dostupa: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210050006> (data obrashheniya: 21.08.2025).

[9] Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 04.10.2022 № 7-FKZ «O prinyatii v Rossijskuyu Federaciju Zaporozhskoj oblasti i obrazovanii v sostave Rossijskoj Federacii novogo sub`ekta — Zaporozhskoj oblasti» : [tekst] // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. — Rezhim dostupa: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210050007> (data obrashheniya: 21.08.2025).

[10] Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 04.10.2022 № 8-FKZ «O prinyatii v Rossijskuyu Federaciju Xersonskoj oblasti i obrazovanii v sostave Rossijskoj Federacii novogo sub`ekta — Xersonskoj oblasti» : [tekst] // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. — Rezhim dostupa: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210050008> (data obrashheniya: 21.08.2025).

[11] Federal'nyj zakon ot 20 marta 2025 g. № 33-FZ «Ob obshhix principax organizacii mestnogo samoupravleniya v edinoj sisteme publichnoj vlasti» : [tekst] / Prinyat Gos. Dumoj 5 marta 2025 g., odobren Sovetom Federacii 14 marta 2025 g. // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. — Rezhim dostupa: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202503200023> (data obrashheniya: 21.08.2025).

[12] Ustav Xersonskoj oblasti : prinyat Xersonskoj oblastnoj Dumoj 30 noyab. 2023 g. : [elektron. resurs] / Administraciya (Gubernator) Xersonskoj oblasti. — Xerson, 2023. — Rezhim dostupa: <https://khogov.ru/wp-content/uploads/2024/02/ustav-ho-30.11.2023.pdf> (data obrashheniya: 21.08.2025).

