

КОРОЛЕВ Алексей Александрович,
аспирант, Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
Волжский государственный университет водного транспорта.

Научный руководитель:
МИГУНОВА Татьяна Леонидовна,
д-р юрид. наук, профессор.
Должность: заведующий кафедрой.
Подразделение: Институт экономики, управления и права,
кафедра теории и истории государства и права.
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
Волжский государственный университет водного транспорта.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВНЕШНИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ И СЕРВИСОВ В НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

АННОТАЦИЯ. В статье рассматривается вопрос нормативно-правового регулирования использования внешних информационных систем и сервисов в надзорной деятельности органов прокуратуры. Автор выделяет риски, связанные с использованием внешних систем. Проводится анализ нормативно-правового регулирования указанной сферы, выявляются проблемы и выдвигаются предложения по их устранению.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: цифровая трансформация, прокуратура, прокурорский надзор, цифровая экономика, информационная инфраструктура.

KOROLEV Alexey Alexandrovich,
graduate student, Federal State Budgetary Education Institution
of Higher Education Volga State University of Water Transport

Scientific supervisor:
MIGUNOVA Tatyana Leonidovna,
Dr. Jurid. Sciences, Professor. Position: Head of Department.
Division: Institute of Economics, Management and Law,
Department of Theory and History of State and Law.
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
Volga State University of Water Transport.

LEGAL REGULATION CONCERNING THE USE OF EXTERNAL INFORMATION SYSTEMS AND SERVICES WITHIN THE SUPERVISORY FUNCTIONS OF THE PROSECUTOR'S OFFICE

ANNOTATION. The article examines the issue of legal and regulatory governance concerning the use of external information systems and services in the supervisory activities of prosecutorial bodies. The author identifies the risks associated with the utilization of such external systems. The paper provides an analysis of the existing legal and regulatory framework in this area, reveals the key problems, and proposes solutions to address them.

KEY WORDS: digital transformation, prosecutor's office, prosecutorial supervision, digital economy, Information infrastructure

Цифровая трансформация органов и организаций прокуратуры Российской Федерации проводится в соответствии с государственной политикой, нацеленной на формиро-

вание условий для развития экономики данных и масштабного перехода государства к цифровым технологиям.

Концепция цифровой трансформации орга-

нов и организаций прокуратуры Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 11.09.2025 № 621 [4], призвана обеспечить всестороннюю оптимизацию и модернизацию работы прокуратуры с помощью современных цифровых инструментов.

Ключевыми целями вышеуказанной концепции являются:

1. Активное внедрение цифровых данных и создание баз данных, необходимых для использования технологий искусственного интеллекта в работе органов прокуратуры.

2. Расширение возможностей электронного взаимодействия с учётом запросов граждан, общества и госорганов: обеспечение доступа к точной

и актуальной информации.

3. Укрепление цифровой инфраструктуры за счёт применения отечественных информационно-телекоммуникационных технологий

и создание устойчивой технологической базы, позволяющей органам прокуратуры полноценно реализовывать свои полномочия в условиях достижения технологического суверенитета.

4. Автоматизация рабочих процессов органов прокуратуры

через использование единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных. Это включает внедрение технологий обработки больших объёмов информации, машинного обучения и искусственного интеллекта.

5. Усиление мер по обеспечению информационной безопасности органов прокуратуры.

В условиях цифровой трансформации государственного управления органы прокуратуры активно интегрируют информационные технологии

в надзорную деятельность. Использование внешних информационных систем и сервисов становится неотъемлемым элементом эффективного исполнения прокурорами полномочий. Однако их применение требует чёткой правовой регламентации для обеспечения законности, информационной безопасности

и защиты персональных данных.

Ключевую роль в правовом регулировании деятельности надзорного ведомства играет Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [1], вместе с тем вопросы цифровой трансформации прокуратуры федеральное законодательство не затронули, в связи

с чем правовое регулирование указанного процесса осуществляется посредством ведомственных организационно-распорядительных документов. [7]

Информационная инфраструктура органов и организаций прокуратуры Российской Федерации состоит из ведомственных информационных

систем (АИК «Надзор-WEB», АИС «Архивное дело ОП», АИК «Кадры-ОП»,

АИС «Пенсия» и другие), государственных информационных систем

(ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», ГАС ПС

и другие) и внешних информационных систем и сервисов.

Согласно концепции цифровой трансформации надзорного ведомства

до 2030 года к внешним информационным системам и сервисам относятся информационные ресурсы «Маркер», «Спарк» (доступ в сети «Интернет»), специализированное сетевое издание X-Compliance (доступ в сети «Интернет»), справочно-правовая система «КонсультантПлюс», программный комплекс «Стенографист», система мониторинга и анализа неструктурированной информации из открытых источников данных, мониторинг и анализ трансляций прямого эфира.

В рамках исполнения своих должностных обязанностей сотрудники органов прокуратуры имеют доступ к различным информационным системам и сервисам, необходимым для получения сведений, требуемых для реализации их полномочий.

Таким образом, проведя анализ правового регулирования функционирования внешних систем и сервисов в органах прокуратуры, установлено, что определён лишь перечень приоритетных внешних информационных систем и сервисов, интеграция которых призвана повысить эффективность надзорной деятельности за счёт автоматизации анализа данных, оперативного доступа к информации и применения технологий обработки больших массивов сведений, который не исключает возможность использовать иные информационные ресурсы в надзорной деятельности.

Среди ключевых ресурсов — информационная система «Маркер», предназначенная для автоматизированного мониторинга и анализа государственных и муниципальных закупок. Сервис позволяет искать закупки по ключевым словам, номерам, заказчикам и поставщикам, выявлять аффилированность участников торгов, анализировать ценовые предложения

и отклонения от среднерыночных показателей, формировать досье

на участников закупочных процедур, а также генерировать сигналы

о возможных нарушениях (демпинг, сговор, необоснованное отклонение заявок), что помогает оперативно выявлять признаки коррупционных схем, злоупотреблений при расходовании бюджетных средств и нарушений конкурентного законодательства.

Не менее значима система «СПАРК», обеспечивающая комплексную проверку юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, анализ бизнес-связей и рисков. Система даёт доступ к данным Единого государственного реестра юри-

дических лиц (индивидуальных предпринимателей), бухгалтерской отчётности и арбитражным делам, позволяет строить графики аффилированности и цепочки владения, оценивать финансовые показатели и платёжеспособность, мониторить изменения

в регистрационных данных компаний, проверять наличие организаций

в реестрах недобросовестных поставщиков.

Специализированное сетевое издание X-Compliance служит

для мониторинга санкционных списков, регуляторных ограничений

и комплаенс-рисков. Система актуализирует данные о международных

и российских санкциях, проверяет физических и юридических лиц

на попадание в ограничительные списки, анализирует требования антикоррупционного законодательства, а также законодательства

о противодействии легализации преступных доходов, готовит отчёты

о соответствии деятельности организаций регуляторным нормам, помогая выявлять нарушения валютного контроля, отмыwanie доходов, обход санкционных режимов и коррупционные риски в госсекторе.

Справочно-правовая система «Консультант-Плюс» обеспечивает оперативный доступ к нормативно-правовой базе и судебной практике.

Программный комплекс «Стенографист» автоматизирует расшифровку аудиозаписей и протоколирование мероприятий, распознаёт речь с учётом профессиональной лексики, формирует текстовые протоколы на основе аудиоматериалов, маркирует дикторов и временные метки.

Система мониторинга и анализа неструктурированной информации

из открытых источников собирает и обрабатывает данные из соцсетей,

СМИ, форумов и блогов, автоматически собирает публикации по заданным ключевым словам, проводит семантический анализ тональности текстов, выявляет фейки и дезинформацию, визуализирует тренды и инфоповоды.

Система мониторинга и анализа трансляций прямого эфира контролирует контент телевизионных и онлайн-трансляций в реальном времени, распознаёт аудио- и видеоконтент, выявляет запрещённую информацию (экстремизм, пропаганда наркотиков и т. п.), фиксирует нарушения требований о рекламе, автоматически оповещает о подозрительных фрагментах и архивирует материалы для доказательной базы.

Внедрение этих инструментов позволяет сократить время на сбор

и анализ доказательств, повысить точность выявления нарушений, минимизировать ручные операции при работе с данными и обеспечить комплексный мониторинг правовой среды, формируя тем самым основу

для обеспечения «высокотехнологичного надзора», использующего передовые ИТ-решения для обеспечения законности и правопорядка.

Вместе с тем открытый перечень используемых внешних информационных ресурсов в надзорной деятельности органов прокуратуры создаёт существенные угрозы безопасности данных, полученных в рамках осуществления прокурорского надзора. Прежде всего, возникает риск утечек конфиденциальной информации, в том числе вследствие уязвимостей

во внешних системах, фишинговых атак. Серьёзную опасность представляют кибератаки с использованием вредоносного программного обеспечения: вирусы-вымогатели, трояны, шпионские программы способны парализовать работу систем, привести к потере или шифрованию данных,

а также обеспечить злоумышленникам долгосрочный доступ

к инфраструктуре. При этом внешние сервисы нередко становятся «воротами» для проникновения в защищённые сети прокуратуры — например,

через эксплуатацию уязвимостей в сторонних компонентах или посредством социальной инженерии, когда сотрудники невольно раскрывают учётные данные.

Дополнительную угрозу формирует недостаточный контроль

за обработкой и хранением данных во внешних системах. Поскольку прокуратура передаёт информацию третьим лицам (поставщикам сервисов), возникает сложность с обеспечением полного соответствия требованиям законодательства о защите персональных данных, государственной

и служебной тайны. В частности, могут нарушаться принципы локализации данных, минимизации сбора, ограничения сроков хранения, а также правила передачи информации за пределы доверенного контура.

В связи с изложенным предлагаем принять нормативно-правовой акт, предусматривающей процедуру отбора и критерии использования внешних систем и сервисов в надзорной деятельности органов прокуратуры.

Список литературы:

[1] Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» //Доступ из СПС «Консультант Плюс»;

[2] Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях

и о защите информации» // Доступ из СПС «Консультант Плюс»;

[3] Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 24.11.2021

№ 701 «Об утверждении Инструкции по эксплуатации средств вычислительной техники, информационных систем и информационных ресурсов органов прокуратуры Российской Федерации»;

[4] Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11.09.2025

№ 621 «Об утверждении концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2030 года»;

[5] Середа Е.В., Чесноков Н.А. Цифровая трансформация органов прокуратуры Российской Федерации и стран СНГ // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Образование и педагогические науки. 2020. №2 (835). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-transformatsiya-organov-prokuratury-rossiyskoy-federatsii-i-stran-sng> (дата обращения: 05.11.2025).

[6] Королев, А.А. Особенности правового регулирования функционирования Государственной автоматизированной системы правовой статистики / А. А. Королев // Евразийский юридический журнал. – 2025. – № 4(203). – С. 96-97.

[7] Королев, А.А. Правовые проблемы цифровизации прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина / Т. Л. Мигунова, А. А. Королев // Пробелы в российском законодательстве. – 2022. – Т. 15, № 6. – С. 200-205.

References:

[1] Federal Law No. 2202-1 of January 17, 1992, «On the Procuratorate of the Russian Federation» // Access via the legal reference system «ConsultantPlus».

[2] Federal Law No. 149-FZ of July 27, 2006, «On Information, Information Technologies and Information Protection» // Access via the legal reference system «ConsultantPlus».

[3] Order of the Prosecutor General of the Russian Federation No. 701 of November 24, 2021, «On Approval of the Instructions for the Operation of Computing Equipment, Information Systems and Information Resources of the Procuratorate of the Russian Federation».

[4] Order of the Prosecutor General of the Russian Federation No. 621 of September 11, 2025, «On Approval of the Concept for the Digital Transformation of the Procuratorate and Procuratorial Organizations until 2030».

[5] Sereda E.V., Chesnokov N.A. «Digital Transformation of the Procuratorate of the Russian Federation and CIS Countries» // Bulletin of the Moscow State Linguistic University. Education and Pedagogical Sciences. 2020. No. 2 (835). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-transformatsiya-organov-prokuratury-rossiyskoy-federatsii-i-stran-sng> (accessed: November 5, 2025).

[6] Korolev, A.A. «Features of Legal Regulation of the Functioning of the State Automated System of Legal Statistics» / A.A. Korolev // Eurasian Legal Journal. – 2025. – No. 4(203). – P. 96–97.

[7] Korolev, A.A. «Legal Issues of Digitalization of Procuratorial Supervision over Compliance with Human and Civil Rights and Freedoms» / T.L. Migunova, A.A. Korolev // Gaps in Russian Legislation. – 2022. – Vol. 15, No. 6. – P. 200–205.





ЮРКОМПАНИ
www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.