

РЫБАКОВ С.А.,
соискатель кафедры гражданского права
Финансового университета
при Правительстве Российской Федерации,
адвокат Московской коллегии
адвокатов «ГРАД»,
e-mail: mail@law-books.ru

ОСОБАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА И СВОБОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА: ЕДИНСТВО ИЛИ РАЗЛИЧИЕ

АННОТАЦИЯ. Одним из инструментов современной мировой экономической глобализации и модернизации экономики развивающихся стран являются особые (свободные) экономические зоны.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: особая экономическая зона, глобализация, модернизация экономики, внешнеторговая деятельность, налогообложение, производство, налог, конкурентоспособность, продукция.

RIBAKOV S.A.,
*The competitor of chair
of civil law of Financial university
at the Government of the Russian Federation,
the lawyer of Moscow Bar "HAILSTONES"*

SPECIAL ECONOMIC ZONE AND FREE ECONOMIC ZONE: UNITY OR DISTINCTION

ANNOTATION. One of tools of modern world economic globalisation and modernisation of economics of underdevelopment are special (free) economic zones.

KEY WORDS: a special economic zone, globalisation, modernisation of economy, the foreign trade activity, the taxation, manufacture, the tax, competitiveness, production.

В Российской Федерации по состоянию на ноябрь 2011 г. официально действует 21 особая экономическая зона – 4 промышленно-производственные, 4 технико-внедренческие, 8 туристско-рекреационных, 3 портовых, а также особые экономические зоны в Калининградском крае и Магаданской области.

При этом в юридической литературе и законодательстве можно встретить два термина – «свободные экономические зоны» и «особые экономические зоны». Тожественны или нет эти два юридических термина и каково их соотношение?

Если обратиться к нормативному материалу, то термин «свободные экономические зоны» преимущественно используется в нормативных актах, принятых до 2005 г., т.е. до введения в действие нового Закона об особых экономических зонах. Так, в статье 42 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» содержится указание на то, что особый режим хозяйственной, в том числе внешнеторговой, деятельности на территории свобод-

ных экономических зон устанавливается федеральным законом [1].

В юридической литературе и диссертациях, изданных до выхода в свет нового Закона об особых экономических зонах, также преимущественно говорилось о «свободных экономических зонах» [2].

В действующем Законе об особых экономических зонах понятие «свободные экономические зоны» (СЭЗ) заменено термином «особые экономические зоны» (ОЭЗ), что обусловлено постановкой новых стратегических целей создания и существования экономических зон: концепция нового закона подчинена не столько созданию налоговых оазисов для ведения бизнеса, сколько принципу приоритетного развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, производства новых видов конкурентоспособной продукции [3].

Что касается судебной практики, то в определении от 28.06.2006 г. по делу № 16-Г06-15 Верховный Суд сделал вывод по конкретному делу о тождественности понятий «особая экономиче-

ская зона», «зона экономического развития» и «свободная экономическая зона». Однако данный вывод носит, скорее, прикладной характер и не раскрывает действительного содержания данных понятий, так как в его основу высший судебный орган положил следующую аргументацию: в части 1 статьи 40 Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» предусмотрено, что со дня вступления в силу данного Федерального закона существование особых экономических зон и свободных экономических зон, созданных до дня его вступления в силу, прекращается. Исходя из этого, суд первой инстанции правильно пришел к выводу о том, что принятый Волгоградской областной Думой законодательный акт о «зонах экономического развития», устанавливающий статус территорий с особым, льготным режимом хозяйственной, производственной и инвестиционной деятельности на территории конкретного субъекта РФ, фактически посвящен особым экономическим зонам и, следовательно, принят вне пределов компетенции субъекта Российской Федерации и является недействительным [4].

Представляется, что термин «свободные экономические зоны» отражает первоначальный исторический смысл данного экономического явления – освобождение от ввозных таможенных пошлин импортируемых товаров на определенной территории (т.е. специальный таможенный режим). Не случайно первые особые экономические зоны возникли в форме «свободных» таможенных портов в Ливорно (1547 г.), Генуе (1595 г.), Венеции (1661 г.), Марселе (1669 г.).

В Киотской конвенции 1973 г. также краеугольным камнем определения экономических зон является принцип таможенной экстерриториальности, согласно которому свободные экономические зоны определяются как часть географического пространства, в котором любые товары считаются находящимися за пределами таможенной территории страны и не подлежат обычному таможенному контролю. При этом конвенция использует именно термин «свободные зоны», делая оговорку, что в некоторых правовых режимах используются понятия «свободный порт» или «свободный склад» [5].

Однако, как было рассмотрено ранее, с течением времени правовой режим экономических зон значительно усложнился и был обогащен такими новыми элементами, как налоговые льготы и преференции, особый административный режим, особенности регулирования имущественных правоотношений и т.д. [6].

В качестве подтверждения уместно привести следующий пример из современной российс-

кой практики. Закон об особых экономических зонах содержит главу № 8 «Налогообложение резидентов особых экономических зон и таможенный режим в особых экономических зонах». Пункт 1 статьи 37 данной главы Закона указывает, что таможенным режимом в особых экономических зонах является режим свободной таможенной зоны, при котором иностранные товары размещаются и используются в пределах территории особой экономической зоны без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость, а также без применения к указанным товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а российские товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта с уплатой акциза и без уплаты вывозных таможенных пошлин [7].

Данная норма коррелируется с положениями Таможенного Кодекса Таможенного Союза, где в статье 202 в качестве одного из таможенных режимов предусмотрен режим «свободной таможенной зоны». Пункт 2 статьи 202 Таможенного кодекса указывает, что таможенный режим свободной таможенной зоны устанавливается международными договорами государств – членов таможенного союза.

Таким образом, таможенный режим «свободной таможенной зоны» является составным элементом правового режима особой экономической зоны в целом наряду с другими структурными элементами, такими, как специальный налоговый режим, административные льготы [8].

Резюмируем вышеизложенное: термин «свободные экономические зоны» является более ранним в историко-правовом смысле и обозначает главным образом наличие режима таможенной экстерриториальности на определенной территории, тогда как понятие «особые экономические зоны» отражает более современную трактовку данного экономического феномена и синтезирует в себе все элементы специального правового режима особых экономических зон. По нашему мнению, термины «свободные экономические зоны» и «особые экономические зоны» не являются тождественными и отражают две разные ступени исторической эволюции экономических зон в мире [9].

Проведенный анализ соотношения терминов «особая экономическая зона» и «свободная экономическая зона» дает следующий результат: таможенный режим «свободной экономической

зоны» является составным элементом более широкого правового режима «особой экономической зоны» наряду с другими структурными элементами, такими, как специальный налоговый режим, административные льготы.

Кроме того, данные категории отражают две разные степени исторической эволюции эко-

номических зон в мировой практике – переход от режима таможенной экстерриториальности («свободного порта») как сущности режима свободной экономической зоны к более сложноорганизованному и комплексному регулированию предпринимательской деятельности в особой экономической зоне.

Список литературы:

- [1] СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850; Указ Президента РФ от 4.06.1992 г. № 548 «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон на территории России» // Российская газета. 1992. № 131.
- [2] Кетов А.Х. Режим свободной экономической зоны: международно-правовые и национально-правовые аспекты: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2003.
- [3] Гаврилова Т. Свободные и особые экономические зоны // Учет, налоги, право. 2005. № 3.
- [4] Пиманов А.К. Правовое сознание в контексте теоретических подходов // Международный научный вестник. 2022. № 4. С. 17.
- [5] Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (заключена в Киото 18.05.1973 г.) // Консультант Плюс.
- [6] Семенцова А.А. Прокурорский надзор в сфере государственного оборонного заказа // Международный научный вестник. 2022. № 2. С. 46-47.
- [7] Мисроков Т.З. Российская Федерация как один из ключевых архитекторов новой системы евразийской безопасности // Право и управление. 2022. № 9. С. 28.
- [8] Каллагов Т.Э. Понятие, содержание и особенности возникновения и прекращения муниципально-служебных отношений // Международный научный вестник. 2022. № 4. С. 35.
- [9] Долгий М.О. К вопросу о понятии и понимании правового государства: теоретико-правовой аспект // Международный научный вестник. 2022. № 2. С. 18-19.

Spisok literatury:

- [1] Nw Of The Russian Federation. 2003. № 50. Art. 4850; Decree of the President of the Russian Federation of 4.06.1992 No. 548 "On some measures for the development of free economic zones in Russia" // Rossiyskaya Gazeta. 1992. № 131.
- [2] Ketov A.Kh. Free Economic Zone Regime: International and National Legal Aspects: Diss.... cand. jurid. sciences. M., 2003.
- [3] Gavrilova T. Free and special economic zones//Accounting, taxes, law. 2005. № 3.
- [4] Pimanov A.K. Legal consciousness in the context of theoretical approaches//International Scientific Bulletin. 2022. № 4. S. 17.
- [5] International Convention on Simplification and Harmonization of Customs Procedures (concluded in Kyoto 18.05.1973)//Consultant Plus.
- [6] Sementsova A.A. Prosecutorial supervision in the field of state defense order//International Scientific Bulletin. 2022. № 2. S. 46-47.
- [7] Misrokov T.Z. Russian Federation as one of the key architects of the new system of Eurasian security//Law and management. 2022. № 9. S. 28.
- [8] Kallagov T.E. The concept, content and features of the emergence and termination of municipal-official relations//International Scientific Bulletin. 2022. № 4. S. 35.
- [9] Long M.O. To the question of the concept and understanding of the rule of law: theoretical and legal aspect//International Scientific Bulletin. 2022. № 2. S. 18-19.



ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА И ПРАКТИКА

Научно-правовой журнал

№ 3
(июль - сентябрь)
2023 г.



научно-издательская группа
ЮРКОМПАНИ