

ДУБ Станислав Николаевич,

*Доцент кафедры земельного, трудового и экологического права Кубанского государственного аграрного университета имени И.Т. Трубилина
Краснодар, Россия,
e-mail: samsung072016dvs@gmail.com*

РОМЕНСКАЯ Арина Григорьевна,

*Студентка юридического факультета Кубанского государственного аграрного университета имени И.Т. Трубилина
Краснодар, Россия,
e-mail: romenskayaarina@yandex.ru*

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

АННОТАЦИЯ. В статье рассматриваются актуальные проблемы правового регулирования охраны окружающей среды в области сельского хозяйства. Исследуются основные источники негативного воздействия агропромышленного комплекса на природу. Подробно рассматривается вопрос привлечения лица к ответственности в случае причинения им вреда окружающей среде, оценивается действующее законодательство. Итогом работы становится ряд научно обоснованных предложений по развитию законодательства, направленных на создание действенных правовых барьеров на пути экологических нарушений в аграрном секторе.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: экологическое право, сельское хозяйство, охрана окружающей среды, экологические проблемы, химические элементы, загрязняющие вещества.

DUB Stanislav Nikolaevich,

*Associate Professor, Department of Land, Labor, and Environmental Law, I.T. Trubilin Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia*

ROMENSKAYA Arina Grigorevna,

*Law Student, Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin
Krasnodar, Russia*

ENVIRONMENTAL PROTECTION IN THE FIELD OF AGRICULTURE

ANNOTATION. The article discusses current issues of legal regulation of environmental protection in the field of agriculture. It examines the main sources of negative impact of the agro-industrial complex on the environment. The article provides a detailed analysis of the issue of liability for environmental damage and evaluates the current legislation. The article concludes with a set of scientifically based proposals for the development of legislation aimed at creating effective legal barriers against environmental violations in the agricultural sector.

KEY WORDS: environmental law, agriculture, environmental protection, environmental problems, chemical elements, pollutants.

Сельское хозяйство в экономике выступает фундаментальной отраслью хозяйственной деятельности государства, обеспечивая продовольственную безопасность населения и поставляя исходное сырье для перерабатывающих производств. Тем не менее, данная сфера характеризуется повышенной восприимчивостью к внешним воздействиям и нуждается в комплексной юридической защите. Экологическое законодательство призвано сформировать эффективный механизм сохранения природно-ресурсного потенциала и гарантировать безопасность агро-

промышленной деятельности.

Природоохранная деятельность в агропромышленном комплексе представляет собой систему мероприятий, реализуемых государственными структурами различных уровней, муниципальными органами, а также юридическими и физическими лицами. Данная система ориентирована на минимизацию негативных последствий сельскохозяйственного производства для экосистем, поддержание и восстановление почвенного плодородия, рациональное землепользование и бережное отношение к иным природным объек-

там.

Федеральное законодательство, в частности ФЗ №7 от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды», устанавливает императивные экологические требования, подлежащие неукоснительному соблюдению при осуществлении аграрной деятельности. Нормативно-правовая база предписывает проведение комплекса мероприятий по сохранению и регенерации природных экосистем, оптимизации использования природно-ресурсного потенциала, обеспечению экологической безопасности и предупреждению деструктивного воздействия на биосферу. Существенное значение придается экологическому нормированию как инструменту регулирования антропогенной нагрузки [1].

Расширение сельскохозяйственных угодий, обусловленное возрастающими потребностями общества, приводит к трансформации естественных ландшафтов. Процесс регенерации плодородия нарушенных территорий характеризуется значительной продолжительностью, исчисляемой столетиями. Интенсивная обработка почвенного покрова становится катализатором эрозионных процессов, включая формирование пыльных бурь. Деградация почвенного плодородия происходит под влиянием как антропогенных факторов, так и естественных геологических процессов. Приведенные примеры свидетельствуют о деструктивном характере воздействия хозяйственной деятельности на природные экосистемы.

Чтобы восполнять вымываемые из земли химические элементы, регулярно вносятся удобрения, они регулируют процессы обмена веществ и накопления питательных элементов. Для того чтобы вносить удобрение, необходимо определять состояние почвы, её особенности и климатические условия, но многие пренебрегают этими правилами. В итоге регулярно земля получает чрезмерное количество удобрений, оно может неправильно храниться или транспортироваться, это приводит к загрязнению окружающей среды. Кроме того, в продуктах, которые выращиваются на почве с высоким содержанием удобрений, могут скапливаться нитраты. Попадание их в организм может вызвать как легкое пищевое отравление, так и более серьезные последствия. Нитраты малотоксичны, но, попадая в организм, они переходят в опасные нитрозамины – высокотоксичные соединения. Они имеют сильное канцерогенное действие и могут привести к поражению печени, кровоизлиянию или даже стать причиной развития рака.

Негативные экологические последствия аграрного производства включают распашку территорий и сведение лесных массивов для создания сельскохозяйственных угодий, что неизбежно приводит к структурным изменениям почвенного профиля и истощению гумусового горизонта; применение агрохимикатов для повыше-

ния урожайности и защиты растений; накопление отходов животноводства и эмиссию метана, усиливающую парниковый эффект. Экологическую опасность представляют такие загрязнители, как соединения тяжелых металлов, аммиак, пестициды и нитратные соединения.

Помимо прямого вреда здоровью через химические вещества, агрохимикаты наносят удар и по водным системам, атмосферному воздуху, снижается биологическое разнообразие, возникают проблемы отходов животноводства, загрязнение почвы.

Сельскохозяйственное загрязнение представляет собой масштабную угрозу для экосистем планеты. Оно возникает как следствие применения экологически небезопасных методов и включает в себя целый комплекс загрязняющих веществ — от химических пестицидов и удобрений до органических отходов животноводства [2].

Загрязняющие вещества могут оказывать прямое влияние на экосистемы. Стоки с полей, несущие взвешенные частицы, нитраты и фосфаты, вызывают цветение воды и создают «мертвые зоны» — обширные акватории, лишённые кислорода. Патогены из навоза загрязняют питьевые источники, создавая риски для здоровья людей.

Изменения в землепользовании и методы ведения животноводства приводят к выбросам парниковых газов и других загрязнителей воздуха, что напрямую влияет на глобальный климат, это подтверждается авторитетными докладами Межправительственной группы экспертов об изменении климата, а также докладом «Действия Программы ООН по окружающей среде, направленные на обеспечение качества воздуха в 2024 году».

Переход к устойчивым методам ведения сельского хозяйства является критически важным условием для снижения экологического ущерба и построения жизнеспособной продовольственной системы, о чем свидетельствуют выводы международных организаций, включая ООН.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» регламентирует экологические требования при использовании химических веществ в аграрном и лесохозяйственном секторах. Соблюдение природоохранных нормативов при обращении с агрохимикатами является обязательным юридическим требованием для всех субъектов сельскохозяйственной деятельности. Нормативно-правовая база Российской Федерации обязывает юридических и физических лиц неукоснительно соблюдать регламенты на всех этапах жизненного цикла химических средств – от производства до практического применения в аграрном и лесном хозяйстве; реализовывать комплекс превентивных мер по предотвращению экологического ущерба; оперативно ликвидировать негативные последствия в случае их возникновения. Данные нормативные требования направлены на сохранение природных ландшафтов, обеспече-

ние экосистемной устойчивости и поддержание высоких стандартов качества окружающей среды. Законодательство также устанавливает запрет на применение химических препаратов, не подверженных биодegradации.

В современных условиях аграрные производители интегрируют технологические инновации с принципами экологической гармонизации. Вместо противопоставления себя природным системам, прогрессивные аграрии адаптируют естественные экологические закономерности для повышения производственной эффективности и оптимизации ресурсозатрат. Для экологизации сельскохозяйственного производства применяются следующие концептуальные подходы:

1. Консервация и регенерация агроландшафтов представляет собой интегрированный комплекс мероприятий, ориентированных на рациональное использование сельскохозяйственных земель, сохранение и воспроизводство почвенного плодородия. В Российской Федерации данные задачи реализуются в рамках государственных программ и научно-исследовательских проектов. Осуществляется агрохимическая оптимизация – внесение минеральных и органических удобрений для балансирования питательного режима почв, проводится химическая мелиорация почвенного покрова; реализуются агролесомелиоративные мероприятия – создание защитных лесных насаждений, противоэрозионных древесно-кустарниковых комплексов в овражно-балочной сети; проводится экологическая реабилитация деградированных земель – контроль сеgetальной растительности, удаление древесной поросли и глубокая предпосевная обработка почвы.

2. Агроэкологические принципы и органическое земледелие представляют собой методологические подходы к аграрному производству, направленные на обеспечение продовольственной безопасности при одновременном сохранении биологического разнообразия и минимизации антропогенной нагрузки на природные экосистемы. Данные концепции базируются на создании устойчивых агроэкосистем, моделирующих функциональные особенности естественных биоценозов. Методологический инструментарий агроэкологии включает биологические методы контроля фитопатогенов и вредителей, сохранение и культивирование местных сортов растений и пород животных, рациональное управление гидрологическим режимом агроландшафтов.

3. Эффективное управление питательными веществами достигается с помощью сбалансированного внесения удобрений на основе агрохимического анализа: проводится регулярный лабораторный анализ почвы. Он точно показывает, каких элементов (азота, фосфора, калия) не хватает, а какие находятся в избытке. Также используются органические удобрения и биопрепараты: компост и перепревший навоз не только питают растения, но и улучшают структуру почвы,

оживляя ее полезной микрофлорой. Биопрепараты на основе полезных бактерий и грибов помогают растениям усваивать питательные вещества из почвы и воздуха, а также подавляют патогены.

4. Методика точного земледелия – принцип гибкого управления технологиями выращивания сельскохозяйственных культур и ресурсами хозяйства. Основная цель этого подхода – достижение максимальной урожайности и качества продукции при оптимальном расходе ресурсов. Суть точного земледелия – оценка и обработка земель не в масштабах гектаров, а на уровне отдельных, зачастую совсем небольших участков. При таком подходе учитывают разнообразие всходов, уровень влажности и плодородия почвы, а также точечное внесение удобрений и пестицидов.

Среди механизмов ответственности и контроля можно выделить Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 49 от 30.11.2017, которое разъяснило порядок возмещения вреда, причиненного окружающей среде. Верховный суд указал, что вред, причиненный окружающей среде, подлежит возмещению независимо от возмещения вреда здоровью граждан или имуществу физических и юридических лиц, вызванное негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и (или) иной деятельности [3].

Возмещение вреда, нанесенного окружающей среде, не освобождает лицо от ответственности за причинение вреда здоровью граждан или имуществу физических и юридических лиц вследствие негативного воздействия на окружающую среду, вызванного хозяйственной и (или) иной деятельностью, а также нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.

Лицо подлежит имущественной ответственности в случае нанесения вреда, выражающегося в ухудшении состояния окружающей среды (загрязнении, истощении, повреждении природных ресурсов, деградации и разрушении экосистем, гибели или повреждении объектов растительного и животного мира, а также других негативных последствиях).

Непривлечение лица к административной, уголовной или дисциплинарной ответственности не исключает возможности возложения на него обязанности по возмещению вреда окружающей среде. При привлечении лица к любому виду ответственности лицо обязано также устранить допущенное нарушение и возместить причиненный им вред.

С исковыми заявлениями могут обращаться в суды уполномоченные органы государственной власти и субъектов РФ (Росприроднадзор, Роспотребнадзор, Департамент лесного хозяйства, Министерство природных ресурсов и экологии, др. органы), прокуроры, органы местного самоуправления, а также граждане и общественные объединения и некоммерческие организации,

осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды.

Эффективный экологический контроль над соблюдением обязанности по возмещению вреда окружающей среде представляет собой ключевой механизм обеспечения рационального природопользования в сельском хозяйстве. Его основная задача — обеспечить соблюдение установленных экологических норм и требований всеми участниками агропромышленного комплекса.

Многообразие форм контроля, включая государственный, ведомственный, производственный и общественный, отражает комплексный подход к решению задачи обеспечения соответствия деятельности установленным требованиям. Критериями классификации контроля являются субъект, осуществляющий контрольные функции, и сфера его действия. Однако ключевую роль в проверке и обеспечении исполнения правовых норм играет государственный контроль [4].

Сельское хозяйство оказывает значительное влияние на окружающую среду, так как для его ведения требуются огромные площади, которые являются основным средством производства. Это вызывает необходимость оценки экологических изменений. Важно интегрировать природоохранные мероприятия в систему управления сельским хозяйством и совершенствовать подходы к рациональному использованию природных ресурсов. В связи с процессами загрязнения природных ресурсов вопросы охраны окружающей среды в аграрном секторе приобретают особую актуальность.

Таким образом, актуальной проблемой является экологическая ситуация, связанная с воздействием сельскохозяйственного производства на окружающую среду. Интенсивное развитие сельского хозяйства сопровождается негативными экологическими последствиями, что требует разработки и внедрения эффективных мер по их предотвращению и устранению.

Это ведет к ухудшению жизненных условий, тем самым увеличиваются затраты на возмещение убытков и восстановление окружающей среды. Из-за того, что применяется чрезмерное химизация, это приводит к снижению плодородия почв, Интенсификация сельского хозяйства, сопровождаемая применением большого объема минеральных удобрений, пестицидов и тяжелой техники, не только наносит прямой ущерб экосистемам, но и приводит к долгосрочным негативным последствиям. Снижается плодородие почв, увеличивается потребление энерго- и трудовых ресурсов, снижается фондоотдача в Агропромышленном комплексе. Поэтому необходимо четко регулировать экологические вопросы в сельском хозяйстве, а также следить за охраной окружающей средой для того, чтобы сохранить потенциал природных ресурсов и экологии.

Негативные тенденции в состоянии окружающей среды, а также проблемы в сфере обеспече-

ния экологической безопасности граждан России обусловили принятие ряда нормативно-правовых актов, направленных на решение главных экологических проблем.

Экологическое развитие достигается путем законодательного регулирования. Так, Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» внесены поправки, призванные обеспечить на конституционном уровне следование заданным ориентирам экологического развития. В ст. 114 Конституции указано, что Правительство РФ обеспечивает проведение в РФ единой социально ориентированной государственной политики в области охраны окружающей среды [5].

Несмотря на попытки совершенствования правового регулирования в области охраны окружающей среды, остается ряд пробелов в законодательной базе. К числу ключевых проблем можно отнести следующие:

1. Отсутствие единого Экологического кодекса, включающего нормы в сфере природопользования, что создает правовую неопределенность и порождает коллизии между отдельными нормативными актами.

2. Недостаточная законодательная проработка таких инструментов, как экологическое страхование, аудит и сертификация. Кроме того, не сформирована единая правовая база для механизмов компенсации вреда, причиненного в результате неправомерной эксплуатации природных ресурсов.

3. Экологическое законодательство остается в значительной степени изолированным. Его предписания не находят должной поддержки и развития в нормах гражданского, административного и уголовного права.

4. Установленные ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также размеры штрафных санкций не выполняют в полной мере компенсаторной и стимулирующей функций. В современных экономических условиях для многих предприятий выплата административных штрафов является экономически более выгодной, нежели реализация дорогостоящих природоохранных мероприятий или полное возмещение причиненного экологического ущерба. Это формирует у хозяйствующих субъектов устойчивую модель поведения, ориентированную на минимизацию издержек в ущерб экологическим требованиям.

Также одним из направлений экологического развития является ужесточение общественного контроля и надзора со стороны населения. Однако данную процедуру сложно реализовать в полном объеме, так как, среди населения очень ярко выражена некомпетентность в вопросах экологии, что обусловлено дефицитом экологических

знаний у населения. Граждане не знают свои экологические права и обязанности. Из этого следует пассивность и отсутствие гражданской позиции, а также отсутствие желания влиять на экологическую сферу.

Повышение уровня заинтересованности и участия граждан в вопросах охраны окружающей среды возможно при совершенствовании правовых и информационных механизмов, таких как:

1. Установление законодательных требований к хозяйствующим субъектам о полном раскрытии информации, что обеспечивает основу для общественного контроля и стимулирует предприятия к соблюдению экологических стандартов.

2. Создание действенных правовых процедур для интеграции гражданского общества в процессы экологического законотворчества, включая проведение общественных обсуждений о состоянии окружающей среды.

3. Расширение каналов и увеличение объемов информации о состоянии окружающей среды, обеспечивая население своевременными, доступными данными, необходимыми для формирования объективной картины и принятия обоснованных решений.

Несмотря на конституционно закрепленный приоритет охраны природы и обширную законодательную базу, экологическая обстановка в агропромышленном секторе продолжает оставаться напряженной. Сельскохозяйственная деятельность выступает существенным источником

негативного воздействия на природу, вызывая деградацию почв, загрязнение гидросферы и атмосферы, сокращение биоразнообразия и истощение ресурсов. В связи с этим формирование системы экологической безопасности в агропромышленном комплексе представляет собой сложную проблему, нуждающуюся в системном решении.

Для разрешения данной проблемы требуется комплекс мер, включающий оптимизацию правового регулирования, ужесточение контрольно-надзорной деятельности государства, а также широкое внедрение ресурсосберегающих технологий. К последним относятся биологические методы земледелия, системы точного орошения, применение биотехнологий и использование альтернативной энергетики. Ключевым элементом успеха является целенаправленная подготовка кадров, способных реализовывать экологически ориентированные подходы, и формирование в обществе высокой экологической культуры.

Таким образом, обеспечение экологической безопасности в сельском хозяйстве требует системного подхода, включающего совершенствование законодательства, внедрение современных технологий, повышение экологической культуры и международное сотрудничество. Только комплексный и целенаправленный подход позволит достичь устойчивого развития агропромышленного комплекса и сохранить природное наследие для будущих поколений.

Список литературы:

- [1] Об охране окружающей среды : федер. закон от 10.01.2002 №7-ФЗ: последняя редакция // СПС «КонсультантПлюс»
- [2] Экологическое право / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 258 с.
- [3] «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 49 // СПС «КонсультантПлюс»
- [4] Правовые меры охраны окружающей среды в сельском хозяйстве // Наука через призму времени.–2018.–№11 (20).
- [5] Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

References:

- [1] On environmental protection : feder. The law of 10.01.2002 No. 7-FZ: the latest edition // SPS «ConsultantPlus»
- [2] Environmental law / S. A. Bogolyubov. – Moscow: Yurait Publishing House, 2022. – 258 p.
- [3] «On Certain Issues of Applying Legislation on Compensation for Damage Caused to the Environment»: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 49 dated November 30, 2017 // SPS «ConsultantPlus»
- [4] Legal Measures for Environmental Protection in Agriculture // Science through the Prism of Time.–2018.–No. 11 (20).
- [5] The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on 12.12.1993 (with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // The official text of the Constitution of the Russian Federation with the amendments of 14.03.2020 was published on the Official Internet Portal of Legal Information <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.