

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ: ПРИОРИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

АННОТАЦИЯ. В статье рассмотрено понятие общественного здоровья и выделены наиболее важные аспекты общественного здоровья, раскрывающие суть данного термина, проведено сравнение между охраной и укреплением общественного здоровья в РФ и других государствах, таких как Китай и Великобритания. В 2020 году в Конституции РФ появилась норма об укреплении общественного здоровья, был издан Указ Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», определяющий в качестве одной из целей укрепление общественного здоровья, для достижения поставленных этим указом целей в рамках укрепления общественного здоровья создаются как национальные, так и региональные проекты, направленные на укрепление общественного здоровья, улучшения уровня жизни населения путем обеспечения благоприятных условий для увеличения продолжительности жизни, ведения здорового образа жизни, укрепления и развития духовно-нравственных и культурных ценностей граждан. В статье приведены и проанализированы наиболее яркие и важные положения этих правовых актов, регулирующих укрепление общественного здоровья как на федеральном уровне, так и в субъектах РФ, приведены положения национальных проектов РФ, а также названы и проанализированы меры по укреплению общественного здоровья, проводимые государственными органами как на федеральном уровне, путем создания и претворения в жизнь федеральных проектов, так и на уровне субъектов РФ, где принимаются и реализуются региональные проекты и государственные программы субъектов РФ. Сделан вывод об успешности проводимых мер по укреплению общественного здоровья.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: здоровье, общественное здоровье, укрепление общественного здоровья, приоритеты государственной политики, укрепление общественного здоровья на федеральном уровне, укрепление общественного здоровья в субъектах РФ, национальные проекты, региональные проекты.

AVERCHENKO S. K.,
Student (2nd year),
O.E. Kutafin University (MGUA)

PUBLIC HEALTH: A PRIORITY OF PUBLIC POLICY

ANNOTATION. The article examines the concept of public health and highlights the most important aspects of public health that reveal the essence of this term, a comparison is made between the protection and strengthening of public health in the Russian Federation and other countries such as China and the United Kingdom. In 2020, a norm on strengthening public health appeared in the Constitution of the Russian Federation, a Decree of the President of the Russian Federation “On national development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030” was issued, defining strengthening of public health as one of the goals, in order to achieve the goals set by this decree, both national and regional ones are created within the framework of strengthening public health projects aimed at strengthening public health, improving the standard of living of the population by providing favorable conditions for increasing life expectancy, leading a healthy lifestyle, strengthening and developing the spiritual, moral and cultural values of citizens. The article also provides an analysis the most striking and important provisions of these legal acts regulating the promotion of public health both at the federal level and in the subjects of the Russian Federation are analyzed, the provisions of national projects of the Russian Federation are given, as well as measures to strengthen public health carried out by state bodies both at the federal level, through the creation and implementation of federal projects, and and at the level of the subjects of the Russian Federation, where regional projects and state programs of the subjects of the Russian Federation are adopted and implemented. The conclusion is made about the success of the measures taken to strengthen public health.

KEY WORDS: health, public health, strengthening public health, priorities of state policy, strengthening public health at the federal level, strengthening public health in the subjects of the Russian Federation, national projects, regional projects.

В 2020 году в 72 ст. Конституцию было внесено положение о сохранении и укреплении общественного здоровья. Что же представляет собой общественное здоровье? Понятие общественного здоровья можно раскрыть через призму разных научных областей. Так, Лисицын Ю.П. рассматривает общественное здоровье со стороны медицины: «общественное здоровье - такое состояние, такое качество общества, которое обеспечивает условия для образа жизни людей, не обремененных заболеваниями, физическими и психическими расстройствами, т.е. такое состояние, когда обеспечивается формирование здорового образа жизни» [1, с. 32]. Это определение указывает на масштабность понятия общественного здоровья. Отмечается, что для формирования здорового общества необходим здоровый образ жизни общества в целом. Упор в данном определении сделан на физическое здоровье граждан, однако как само общественное здоровье, так и здоровый образ жизни невозможны путем устранения только физических недугов. Укрепление общественного здоровья и распространение здорового образа жизни невозможны без формирования устойчивых духовных ценностей и социальной работы с большими группами населения.

Общественное здоровье также может рассматриваться как экономическая категория. Так, И.В. Ильинский, описывая капитал здоровья как инвестиции в человека, осуществляемые с целью формирования, поддержания и совершенствования его здоровья и работоспособности, и считал капитал здоровья национальным достоянием, несущей конструкцией, основой для человеческого капитала вообще [2, с. 4]. Понятие здоровья трактуется здесь как часть человеческого капитала. В данном определении, отмечается влияние здоровья на работоспособность, что важно, как для самого человека, так как ограничение работоспособности не позволяет обеспечить себя, так и для государства, так как снижение работоспособности населения влечет за собой недостаток трудящегося населения, что приводит к снижению темпов экономического роста, стагнации и кризису. Кроме того, указывается на национальное значение здоровья. Из анализа этого определения следует, что государство, осознавая основополагающее значение здоровья для экономического роста и развития, проводит политику в области охраны и укрепления общественного здоровья.

Общественное здоровье может раскрываться и как социальная категория. В этом аспекте оно рассматривается через призму демографии и социологии, прежде всего, через такие факторы как смертность и рождаемость [2, с. 7]. Так, Лебедева-Несевря Н.А. рассматривает общественное (популяционное) здоровье как «основной признак, основное свойство человеческой общности, ее естественное состояние, отражающее индивидуальные приспособительные реакции каждого члена общности людей и способность всей общности в конкретных условиях наиболее эффективно осуществлять свои социальную и биологическую функции.» [3, с. 19]. В данном определении указывается на значение общественного здоровья для адаптации всего общества к постоянно изменяющимся условиям жизни, важности общественного здоровья для преодоления кризисов и развития.

Нормативное понятие здоровья содержится в Уставе ВОЗ: Здоровье является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней и физических дефектов [7]. Данное определение соединяет в себе как физический, так и духовный и социальный аспекты здоровья. Понятие здоровья расширяется. Теперь оно включает в себя не только физическое здоровье. Уделяется внимание и духовному состоянию здорового человека, его способности к социализации и жизни и развитию в обществе в соответствии с социальными нормами. Здоровье является в том числе состоянием социального благополучия, следовательно, есть необходимость в охране и укреплении здоровья со стороны общества и государства, то есть о необходимости обеспечения охраны и укрепления здоровья со стороны государства. При этом сказано только об индивидуальном здоровье. О юридическом определении общественного здоровья говорит В.В. Комарова: «Общественное здоровье, по нашему мнению, включает в себя такие аспекты как духовное - нравственное здоровье, социальное благополучие, помимо, собственно, физического здоровья общества» [4, с. 5].

Существуют различные подходы к пониманию и укреплению общественного здоровья в разных государствах. Так, например, в Китае в 2016 году был принят план «Здоровый Китай». Он направлен на профилактику хронических заболеваний, укрепление здоровья населения, распространение спортивной медицины и здорового образа жизни [5, с. 35]. Можно сделать вывод о том, что

уделяется особое внимание физическому состоянию населения страны, однако не упускается и такой важный элемент общественного здоровья как здоровый образ жизни, распространение которого невозможно без взаимодействия с большими социальными группами.

В Великобритании основополагающим документом в области общественного здоровья является Белая книга «Здоровый образ жизни, здоровые люди: наша стратегия общественного здравоохранения в Англии». В нем отражены обязательства государства «защищать население от серьезных угроз здоровью; помогать людям жить дольше, полноценнее и быть здоровее; обеспечить улучшение здоровья самых бедных» [6, с. 32]. Таким образом, делается упор на охрану физического здоровья населения, увеличение продолжительности жизни и равенство всех слоев общества в обеспечении здоровья. Кроме того, указывается на обеспечение полноценной жизни, которая также включает в себя социальный и духовный аспекты.

В Российской Федерации также обеспечивается, охраняется и укрепляется общественное здоровье. В 2020 году был опубликован Указ Президента «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». В качестве национальных целей определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей [8]. В рамках реализации цели сохранение населения, здоровье и благополучие людей планируется: обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации, повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет, снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года, увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов. Для достижения поставленных целей в 2021 году Правительством был принят «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» [9]. Он определяет комплекс мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных указом. Так, на повышение рождаемости, например, направлены следующие мероприятия: Обеспечение для детей от полутора до трех лет доступности дошкольного образования, обеспечение доступности дошкольного образования для детей от трех до семи лет, создание целостной системы мер социальной поддержки семей с детьми в целях сведения к минимуму риска бедности таких семей, повышение в обществе значимости семьи с детьми, формирование ответственного родительства [9]. Для увеличения продолжительности жизни до 78 лет, проводятся следующие меро-

приятия: повышение доступности паллиативной медицинской помощи, обеспечение доступности диагностики, профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний, обеспечение доступности профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний.

Кроме того, был создан национальный проект «Демография». В этот него входят такие федеральные проекты как финансовая поддержка семей при рождении детей, старшее поколение, укрепление общественного здоровья и спорт-норма жизни. Они также направлены на укрепление общественного здоровья. Так, например, проект «укрепление общественного здоровья» направлен на формирование системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание, защиту от табачного дыма, снижение потребления алкоголя. Будет усовершенствована деятельность центров здоровья и отделений (кабинетов) медицинской профилактики, их дооснащение и создание на их базе центров общественного здоровья, в которых будет обучено не менее 42,5 млн. человек [10]. Федеральный проект «спорт-норма жизни» также направлен на распространение здорового образа жизни. Он подразумевает под собой меры по созданию для всех категорий и групп граждан условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышению уровня обеспеченности населения объектами спорта. Таким образом, можно сказать, что укрепление физического здоровья населения и содействие популяризации здорового образа жизни является приоритетом государственной политики на федеральном уровне.

Помимо федеральных проектов по укреплению общественного здоровья реализуются региональные проекты. Так, например, в Тверской области реализуется Государственная программа Тверской области «Развитие демографической и семейной политики Тверской области на 2020-2025 годы». В рамках этой программы введены такие меры социальной поддержки как частичное возмещение затрат на приобретение автотранспорта многодетными семьями, воспитывающими пять и более несовершеннолетних детей, обеспечение школьной формой в порядке, установленном Правительством тверской области, детей из многодетных семей при поступлении (перевод) в 1й (5-й), предоставление освобождения от уплаты транспортного налога многодетным семьям [11].

В Чувашской Республике реализуется региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни» [12]. В рамках данного проекта разработаны и реализованы мероприятия и программы по профилактике неинфекционных заболеваний и формиро-

ванию здорового образа жизни, проведены массовые мероприятия, акции, конференции, посвященные пропаганде принципов ЗОЖ, подготовлены информационные материалы по профилактике НИЗ и формированию ЗОЖ.

Таким образом, как на федеральном, так и на уровне субъектов активно проводятся меры по укреплению физического здоровья населения и распространению здорового образа жизни. Вместе с тем, общественное здоровье, как уже было сказано, включает в себя социальный и духовный аспекты. В РФ также укрепляется и духовно-нравственное здоровье населения. Так, например, 09.11.2022 был опубликован Указ Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Задачами по укреплению традиционных ценностей является укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности и российской самобытности, межнационального и межрелигиозного согласия на основе объединяющей роли традиционных ценностей, сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей (в том числе защита института брака как союза мужчины и женщины), обеспечение преемственности поколений, забота о достойной жизни старшего поколения, формирование представления о сбережении народа России как об основном стратегическом национальном приоритете, поддержка общественных проектов и институтов гражданского общества в области патриотического воспитания и сохранения историко-культурного наследия народов России [13].

Был также принят национальный проект «Культура». В его состав входят такие федеральные проекты как «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура». В рамках

проекта «Культурная среда» для жителей сельских населенных пунктов доступность к качественным услугам культуры будет обеспечена за счет создания (реконструкции) и капитального ремонта 500 сельских культурно-досуговых объектов [14]. В рамках проекта «Творческие люди» будут обеспечены условия для творческой самореализации граждан (в форме субсидий) путем организации и проведения фестивалей любительских (самодельных) коллективов. Эти меры позволяют популяризировать народное творчество и фольклор, художественные народные промыслы и ремесла и в итоге повысят рост участников самодельных коллективов (до 6,5 млн. человек). Таким образом, духовное здоровье общества также укрепляется на государственном уровне. Кроме того, существуют и проекты субъектов РФ по развитию культурной жизни граждан и укреплению их духовного здоровья. Например, в Санкт-Петербурге реализуется проект «Культурная среда в Санкт-Петербурге». В рамках этого проекта реконструируются и капитально ремонтируются региональные и муниципальные детские школы искусств по видам искусств, оснащаются музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами образовательные учреждения в сфере культуры [15].

Таким образом, в настоящий момент не существует нормативно закреплённого понятия общественного здоровья, однако происходит укрепление как физического здоровья общества путем повышения продолжительности жизни, оказания государственной поддержки семьям при рождении детей, формирования мотивации к здоровому образу жизни, так и духовного здоровья общества путем сохранения традиционных ценностей, повышения доступности культурных объектов, создания возможностей для самореализации граждан в культурной сфере.

Список литературы:

- [1] Общественное здоровье и здравоохранение: учебник. – 2-е изд. – М.: ГЭОТАР-Медиа, 2010. — 512 с.: ил.
- [2] Шибалков Иван Петрович Эволюция теоретических представлений о здоровье как экономической и социальной и категории // Вестник евразийской науки. 2017. №3 (40).
- [3] Лебедева-Несевря Н.А. Социология здоровья: учеб. пособие для студ. вузов / Н.А. Лебедева-Несевря, С.С. Гордеева; Перм. гос. нац. иссл. ун-т. – Пермь, 2011 – 238 с.
- [4] Комарова В. В. Общественное здоровье в конституционно-правовом ракурсе//ОиП (2024) №1, 5-8 с.
- [5] Чжао, Б. Исследование путей интеграции спорта и медицины в целях реализации плана «Здоровый Китай» / Б. Чжао, В. Цзяо // Общественное здоровье и формирование здорового образа жизни в России и Китае: Сборник статей XVII российско-китайской социологической конференции, к 20-летию подписания Российско-китайского договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, Санкт-Петербург, 14–15 мая 2021 года. – Санкт-Петербург: Центр научно-производственных технологий «Астерион», 2021. – С. 33-45. С. 35.

[6] Общественное здоровье: эволюция понятия в стратегических документах охраны здоровья и развития здравоохранения в странах мира / Е. И. Аксенова, Н. А. Гречушкина, Т. Н. Каменева, Н. Н. Камынина. – Москва: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента Департамента здравоохранения города Москвы», 2021.

[7] Устав (Конституция) Всемирной Организации Здравоохранения (Нью-Йорк, 22 июля 1946 г.) (с изменениями и дополнениями) // <https://www.who.int/ru/about/accountability/governance/constitution> (дата обращения 11.02.2024)

[8] Указ Президента РФ от 21.07.2020 N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // «Собрание законодательства РФ», 27.07.2020, N 30, ст. 4884

[9] «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» (утв. распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 N 2765-р) (с изм. от 24.12.2021) // [e https://www.economy.gov.ru](https://www.economy.gov.ru) (дата обращения 11.02.2024)

[10] «Паспорт национального проекта «Национальный проект «Демография» (утв. Минтрудом России) // <https://mintrud.gov.ru> (дата обращения 11.02.2024)

[11] Государственная программа Тверской области «Развитие демографической и семейной политики Тверской области на 2020-2025 годы» <http://tvercmp.ru/natsionalnyeproekty/regionalnyjproektukreplenieobshchestvennogozdorovya.html> (дата обращения 11.02.2024)

[12] «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни» <https://medicin.cap.ru/action/activity/organizaciyamedicinskojpomoshchivzrosloimunasele/chuvashiyav21mvekezdravookhranenieregionalnijproektchuvashskojrespublikiformirovysclidshk5pcxin690123209> (дата обращения 11.02.2024)

[13] Указ Президента РФ от 09.11.2022 N 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» «Собрание законодательства РФ», 14.11.2022, N 46, ст. 7977

[14] «Паспорт национального проекта «Культура» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16) // <https://culture.gov.ru/about/national-project/about-project/> (дата обращения 11.02.2024)

[15] Паспорт регионального проекта Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (город федерального значения Санкт-Петербург) / <https://www.gbs.spb.ru/ru/news/991/?category=Announcements> (дата обращения 11.02.2024)

Spisok literatury:

[1] Obshchestvennoe zdorov'e i zdravookhranenie: uchebnik. – 2-e izd. – M.: GEOTAR-Media, 2010. — 512 s.: il.

[2] Shibalkov Ivan Petrovich Evoliutsiia teoreticheskikh predstavlenii o zdorov'e kak ekonomicheskoi i sotsial'noi i kategorii // Vestnik evraziiskoi nauki. 2017. №3 (40).

[3] Lebedeva-Nesevria N.A. Sotsiologiya zdorov'ia: ucheb. posobie dlia stud. vuzov / N.A. Lebedeva-Nesevria, S.S. Gordeeva; Perm. gos. nats. issl. un-t. – Perm', 2011 – 238 s.

[4] Komarova V. V. Obshchestvennoe zdorov'e v konstitutsionno-pravovom rakurse//OiP (2024) №1, 5-8 s.

[5] Chzhao, B. Issledovanie putei integratsii sporta i meditsiny v tseliakh realizatsii plana «Zdorovyi Kitai» / B. Chzhao, V. Tsziao // Obshchestvennoe zdorov'e i formirovanie zdorovogo obraza zhizni v Rossii i Kitae: Sbornik statei XVII rossiisko-kitaiskoi sotsiologicheskoi konferentsii, k 20-letiiu podpisaniia Rossiisko-kitaiskogo dogovora o dobrososedstve, družbe i sotrudnichestve, Sankt-Peterburg, 14–15 maia 2021 goda. – Sankt-Peterburg: Tsentri nauchno-proizvodstvennykh tekhnologii "Asterion", 2021. – S. 33-45. S. 35.

[6] Obshchestvennoe zdorov'e: evoliutsiia poniatii v strategicheskikh dokumentakh okhrany zdorov'ia i razvitiia zdravookhraneniia v stranakh mira / E. I. Aksenova, N. A. Grechushkina, T. N. Kameneva, N. N. Kamynina. – Moskva: Gosudarstvennoe biudzhethoe uchrezhdenie goroda Moskvyy "Nauchno-issledovatel'skii institut organizatsii zdravookhraneniia i meditsinskogo menedzhmenta Departamenta zdravookhraneniia goroda Moskvyy", 2021.

[7] Constitution of the World Health Organization (New York, July 22, 1946) (as amended) / <https://www.who.int/ru/about/accountability/governance/constitution> (date of appeal 11.02.2024)

[8] Decree of the President of the Russian Federation of 21.07.2020 No. 474 "On National Development Goals of the Russian Federation for the Period up to 2030" // "Collection of Legislation of the Russian Federation," 27.07.2020, No. 30, Art. 4884

[9] "Unified plan to achieve the national development goals of the Russian Federation for the period until 2024 and for the planning period until 2030" (approved by order of the Government of the Russian Federation of 01.10.2021 N 2765-r) (as amended on 24.12.2021) // <https://www.economy.gov.ru> (date of application 11.02.2024)

[10] "Passport of the national project" National project "Demography" (approved by Ministry of Labor of Russia) / <https://mintrud.gov.ru> (date of application 11.02.2024)

[11] The state program of the Tver region "Development of the demographic and family policy of the Tver region for 2020-2025" <http://tvercmp.ru/natsionalnyeproekty/regionalnyjproektukreplenieobshchestven-nogozdorovya.html> (date of appeal 11.02.2024)

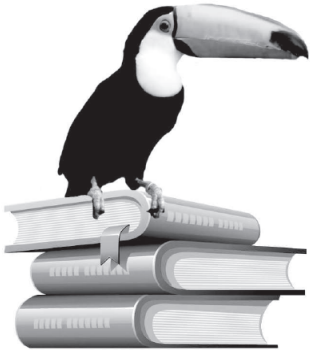
[12] "Formation of a system of motivation of citizens to a healthy lifestyle" <https://medicin.cap.ru/action/activity/organizaciyamedicinskojpomoschivzrosloimunasele/chuvashiyav21mvekezdavooohranenieregionaljni-jproektchuvashskojrespublikiformiro?ysclidshk5pcxin690123209> (date of application 11.02.2024)

[13] Decree of the President of the Russian Federation of 09.11.2022 No. 809 "On approval of the Fundamentals of State Policy for the Preservation and Strengthening of Traditional Russian Spiritual and Moral Values" "Collection of Legislation of the Russian Federation," 14.11.2022, No. 46, Art. 7977

[14] "Passport of the national project" Culture "(approved by Presidium of the Council under the President of the Russian Federation for Strategic Development and National Projects, protocol dated 24.12.2018 No. 16) <https://culture.gov.ru/about/national-project/about-project/> (date of appeal 11.02.2024)

[15] Passport of the regional project Ensuring a qualitatively new level of development of cultural infrastructure ("Cultural Environment") (city of federal significance St. Petersburg) / <https://www.gbs.spb.ru/ru/news/991/?category=Announcements> (date of application 11.02.2024)





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.