

МАЛЬЦЕВА Елизавета Юрьевна,
Студент Оренбургского института (филиала)
ФГАОУ ВО Московский государственный
юридический университет имени О.Е.Кутафина (МГЮА),
e-mail: malliza9785@gmail.com

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРИОРИТЕТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АННОТАЦИЯ. В статье рассматривается общественное здоровье, как приоритет в социальной политики Российской Федерации. Даны различные понятия термина общественное здоровье. Проанализировано текущее состояние здоровья в стране. Рассмотрена значимость общественно-го здоровья для развития и благополучия населения.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: здоровье, население, общественное здоровье, социальная политика Российской Федерации, качество жизни, здоровый образ жизни.

MALTSEVA Elizaveta Yurievna,
Student of the Orenburg Institute (branch)
Federal State Autonomous Educational Institution
of Higher Education Moscow State Law University
named after O.E. Kutafin (MSAL)

PUBLIC HEALTH AS A STRATEGIC PRIORITY OF SOCIAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

ANNOTATION. The article examines public health as a priority in the social policy of the Russian Federation. Various concepts of the term public health are given. The current state of health in the country is analyzed. The importance of public health for the development and well-being of the population is considered.

KEY WORDS: health, population, public health, social policy of the Russian Federation, quality of life, healthy lifestyle.

Общественное здоровье является одним из ключевых стратегических приоритетов социальной политики в Российской Федерации. Сохранение и улучшение здоровья населения не только способствует повышению качества жизни граждан, но и является важным фактором для обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны. В настоящее время в России наблюдается ряд вызовов для общественного здоровья, таких как распространение хронических заболеваний, демографический кризис, увеличение заболеваемости инфекционными болезнями и т.д. Для решения этих проблем необходимо разработать комплексную стратегию, которая будет включать в себя меры по профилактике, диагностике и лечению заболеваний, а также по повышению здоровой образовательной, социальной и экономической среды.

Изучение и анализ общественного здоровья как приоритета социальной политики России является актуальной научной задачей, которая позволит разработать эффективные стратегии и

меры для улучшения состояния здоровья населения и продвижения страны на пути к устойчивому развитию.

Целью исследования в данной работе служит выявление особенностей функционирования социальной политики государства в отношении формирования и укрепления общественного здоровья. Отмечая здесь теоретические, исторические и методологические труды, посвященные изучению общественного здоровья, подчеркнем, что основа в данном направлении исследований была заложена в первую очередь отечественными учеными, среди которых Ю. П. Лисицын, Н. В. Полунина, Б. А. Спасенников, С. И. Двойников и ряд других. Методы, применяемые при проведении исследования: метод системного анализа, методы анализа и синтеза, конкретно-исторический метод.

В последние годы система общественного здоровья в нашей стране приобрела характер национального приоритета. По словам В. И. Скворцовой, «создание системы общественного

здоровья стало задачей не только федеральных, региональных и муниципальных структур, но и общественных объединений, волонтерских движений, средств массовой информации. Такая система должна стать своего рода сетью, работающей на всех уровнях и охватывающей все сферы жизни человека».

Термин «общественное здоровье» упоминается в основном российском законе Конституции Российской Федерации в (ст. 72), где в совместном ведении Российской Федерации и субъектов находится координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья. Указанное понятие встречается и в других нормативных правовых актах, например в Приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1399н «Об установлении требований к организации и выполнению работ (услуг) по организации здравоохранения и общественному здоровью, а также по медицинской статистике», в Приказе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 ноября 2017 г. № 768н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области организации здравоохранения и общественного здоровья». Однако ни в одном из этих документов не дается официального юридического понятия термина «общественное здоровье». Обратим внимание, что настоящее понятие активно изучается в различных документах.

В учебных пособиях, статьях учеными предлагаются разнообразные подходы к определению термина общественное здоровье. Ю. П. Лисицын определяет общественное здоровье как «такое состояние, такое качество общества, которое обеспечивает условия для образа жизни людей, не обремененных заболеваниями, физическими и психическими расстройствами, т. е. такое состояние, при котором обеспечивается формирование здорового образа жизни» [4]. По мнению С. И. Двойникова, «общественное здоровье – это совокупное здоровье людей, проживающих на определенной территории или в государстве. Общественное здоровье рассматривают в контексте демографической ситуации, трудоспособности, активной жизнедеятельности, социального благополучия человека и семьи, затрат на лечение и предотвращение заболеваний, оно характеризует жизнеспособность общества» [2]. Н. И. Вишняков, подчеркивая социальный характер термина, предлагает следующее определение: «общественное здоровье – важнейший экономический и социальный потенциал страны, обусловленный воздействием различных факто-

ров окружающей среды и образа жизни населения, позволяющий обеспечить оптимальный уровень качества и безопасности жизни» [1].

На наш взгляд, общественное здоровье – это комплексное понятие, определяющее состояние здоровья населения в целом, которое обусловлено воздействием различных факторов, важнейшим из них является качество и условия жизни населения. В современной России общественное здравоохранение подразумевает деятельность государственных, муниципальных, общественных и иных структур, направленная на реализацию мероприятий по охране и укреплению здоровья, предупреждению болезней, формированию здорового образа жизни и созданию благоприятной среды для жизнедеятельности граждан. Общественное здоровье – это один из ключевых стратегических приоритетов социальной политики в Российской Федерации. Состояние общественного здоровья определяет потенциал производственных сил государства, так как здоровое население способно активно участвовать в общественной и экономической жизни страны, повышая ее конкурентоспособность на международном уровне. Кроме того, общественное здоровье непосредственно связано с обеспечением безопасности страны. Следовательно, создание условий для здорового образа жизни и доступа к медицинской помощи является одной из главных задач социальной политики государства. Здоровье нации имеет огромное значение как для индивидуального благополучия каждого человека, так и для общественного развития страны. Общественное здоровье складывается из состояния здоровья каждого человека в стране, поэтому хорошему здоровью отдельного взятого человека соответствует хорошее состояние общественного здоровья. Анализ указанных выше нормативных правовых актов, Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», позволяет сделать вывод о том, что на общественное здоровье оказывает влияние множество факторов, наиболее значимыми из которых являются:

- социально-экономические факторы (уровень жизни населения, условия труда, жилищные условия, материальное обеспечение граждан, качество образования, уровень и качество питания).
- экологические факторы (загрязнения окружающей среды, изменение климата, ухудшение экологической обстановки).
- биологические факторы (пол, возраст, наследственность, индивидуальные возможности организма).

- медицинские факторы (доступность и качество медицинских услуг, наличие современных специалистов, современное оборудование).

Решающее же значение оказывает социальная политика государства.

Как справедливо отмечает О. Е. Кутафин, при разработке социальной политики в качестве одной из важнейших возникает проблема социальных приоритетов. Речь идет о решении таких социальных задач, которые в данный момент являются для общества более существенными и неотложными и требуют первоочередного решения [3]. Общественное здоровье как социальный феномен изучается через систему индикаторов, отражающих способность общества к воспроизводству населения. В России основными критериями для характеристики общественного здоровья являются медико-демографические критерии (показатели рождаемости, смертности, продолжительности жизни и др.), показатели заболеваемости, инвалидности и физического развития) [5]. Указанные критерии используются для определения ключевых целей в реализации социальной политики государства.

Национальный проект «Здравоохранение», сроки осуществления которого с 1.01.2019 по 31.12.2024 г, имеет следующие целевые показатели:

- снижение смертности населения трудоспособного возраста до 350 случаев на 100 тыс. населения
- снижение смертности от болезней системы кровообращения до 450 случаев на 100 тыс. населения
- снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, до 185 случаев на 100 тыс. населения
- снижение младенческой смертности до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей
- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Российское государство придает огромное значение социальному обеспечению граждан и осуществлению эффективной социальной политики, путем реализации различных национальных проектов в сфере здравоохранения и образования, проведение политики по стимулированию рождаемости и снижению смертности, все это производится для исполнения главной цели государства – повышение уровня и качества жизни населения.

В России в настоящее время реализуется национальный проект «Демография», направленный на достижение следующих национальных целей:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет
- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 %.

В национальный проект «Демография» включены пять федеральных проектов, один из которых имеет название «Укрепление общественного здоровья». Показателями данного федерального проекта являются: увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

Благодаря еще одному федеральному проекту «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» можно получить консультации специалистов в более 750 центрах здоровья для взрослых и детей, которые функционируют на базе поликлиник.

Федеральный проект поддерживает и корпоративные программы по укреплению здоровья.

Модельные программы для предприятий предлагают пересмотреть меню столовых и буфетов, исключить из продажи вредные продукты и напитки, обеспечить доступ к свежим фруктам и здоровым закускам.

В процессе реализации данного проекта будет разработана и утверждена приказом Минздрава России новая модель организации и функционирования центров общественного здоровья и медицинской профилактики, будут расширены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, а также органов власти местного самоуправления в сфере общественного здоровья и повышения ответственности и граждан за свое здоровье, во всех субъектах Российской Федерации будут утверждены региональные программы укрепления здоровья и др.

15 января 2020 г. Министерством здравоохранения был издан Приказ № 8 «Об утверждении Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года». Проанализировав указанную Стратегию, можно выделить цели, задачи и принципы социальной политики Российской Федерации в области общественного здоровья. Целями Стратегии в области общественного здоровья являются: формирование здорового образа жизни насе-

ния, профилактика, контроль и снижение бремени неинфекционных заболеваний посредством создания единой профилактической среды обитания, жизни и деятельности человека.

Стратегия рассматривает современное состояние и перспективы проблемы формирования здорового образа жизни, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний, дает определение здоровому образу жизни, намечает основные направления в решении поставленных задач.

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы:

1. Общественное здоровье тесно связано с социальной политикой Российской Федера-

ции и является стратегическим приоритетом ее развития.

2. Обзор национальных стратегий и программ в области общественного здравоохранения демонстрируют общие ориентиры государства, направленные на заботу о здоровье своего населения.
3. Прежде всего для улучшения общественного здоровья профилактика и борьба с инфекциями и заболеваниями, сокращающие продолжительность жизни, политика по снижению потребления табачной и алкогольной продукции, мотивирование населения к здоровому образу жизни, правильному питанию и физической активности.

Список литературы:

[1] Вишняков Н. И. *Общественное здоровье и здравоохранение: учеб. для студентов* / М.: МЕД-пресс-информ, 2018. – 840 с.

[2] Двойников С. И. *Организационно-аналитическая деятельность: учебник*. М.: ГЭОТАР-Медиа, 2019. – 496 с.

[3] Кутафин О. Е. *Российский конституционализм*. – М.: Норма, 2003. – 544 с.

[4] Лисицын Ю. П. *Общественное здоровье и здравоохранение: учебник*. М.: ГЭОТАР-Медиа, 2010. – 512 с.

[5] *Общественное здоровье и здравоохранение как наука и направление практической деятельности: учебно-методическое пособие для самостоятельной работы аспирантов* // Д. П. Дербенев. – М.: ГБУ «НИИОЗММ ДЗМ», 2023. – URL: <https://niiroz.ru/moskovskaya-medsina/izdaniya-nii/metodicheskie-posobiya/> – Загл. с экрана. – 26 с.

Spisok literatury:

[1] Vishniakov N. I. *Obshchestvennoe zdorov'e i zdravookhranenie: ucheb. dlia studentov* / M.: MED-press-inform, 2018. – 840 s.

[2] Dvoynikov S. I. *Organizatsionno-analiticheskaiia deiatel'nost': uchebnik*. M.: GEOTAR-Media, 2019. – 496 s.

[3] Kutafin O. E. *Rossiiskii konstitutsionalizm*. – M.: Norma, 2003. – 544 s.

[4] Lisitsyn Yu. P. *Obshchestvennoe zdorov'e i zdravookhranenie: uchebnik*. M.: GEOTAR-Media, 2010. – 512 s.

[5] *Obshchestvennoe zdorov'e i zdravookhranenie kak nauka i napravlenie prakticheskoi deiatel'nosti: uchebno-metodicheskoe posobie dlia samostoiatel'noi raboty aspirantov* // D. P. Derbenev. – M.: GBU «NIIOZMM DZM», 2023. – URL: <https://niiroz.ru/moskovskaya-medsina/izdaniya-nii/metodicheskie-posobiya/> – Zagl. s ekrana. – 26 s.

