

ГАВРИЛОВ Вадим Раймондович,
Российский государственный
университет правосудия (РГУП),
студент,
e-mail: vadim_g2004@mail.ru

ЛИГИНЧУК Юлия Георгиевна,
Российский государственный
университет правосудия (РГУП),
студент,
e-mail: ligin4uk_04@mail.ru

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ КАК КОНСТИТУЦИОННАЯ ЦЕННОСТЬ

АННОТАЦИЯ. Статья рассматривает важность общественного здоровья как конституционной ценности. Автор исследует значение сохранения здоровья населения для общества в целом и для достижения целей конституции. Рассматриваются основные принципы и права, связанные с обеспечением общественного здоровья, а также меры, которые могут быть приняты для улучшения медицинской помощи и профилактики заболеваний. В заключении делается вывод о необходимости обращать больше внимания на общественное здоровье в рамках конституционных ценностей и прав граждан.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: общественное здоровье, здоровье, конституционные права, конституция, право на охрану здоровья.

GAVRILOV Vadim Raimondovich,
Russian State University of Justice (RSUJ),
student

LIGINCHUK Yulia Georgievna,
Russian State University of Justice (RSUJ),
student

PUBLIC HEALTH AS A CONSTITUTIONAL VALUE

ANNOTATION. The article discusses the importance of public health as a constitutional value. The author explores the significance of maintaining the health of the population for society as a whole and for achieving constitutional goals. The fundamental principles and rights related to ensuring public health are considered, as well as measures that can be taken to improve healthcare and disease prevention. In conclusion, the argument is made about the necessity of paying more attention to public health within the framework of constitutional values and citizens' rights.

KEY WORDS: public health, health, constitutional rights, constitution, right to health.

В современном обществе вопросы общественного здоровья играют все более важную роль, влияя на качество жизни граждан и стабильность общества в целом. Стремление к сохранению и улучшению здоровья населения становится ключевым приоритетом для государства, закрепленным в конституционных основах многих стран. Несмотря на значимость данной проблематики, вопросы общественного здоровья до сих пор не всегда получают должное внимание в научных исследованиях. Отсутствие глубокого

анализа и разработок в данной области не позволяет полноценно решать актуальные проблемы, связанные с общественным здоровьем.

Целью данной статьи является рассмотрение общественного здоровья как конституционной ценности и выявление его влияния на жизнь общества. Для достижения этой цели ставятся следующие задачи:

1. изучение концепции общественного здоровья и его значения для государства и населения;

2. анализ нормативно-правового обеспечения защиты общественного здоровья в различных странах;
3. оценка роли государства в обеспечении общественного здоровья;
4. выявление современных вызовов и проблем, стоящих перед общественным здоровьем.

Исследование этой темы позволит более глубоко понять важность общественного здоровья как конституционной ценности и отметить эффективные стратегии и меры для его поддержания и развития.

Конституция Российской Федерации, устанавливая и гарантируя основные ценности и принципы в организации государства, уделяет особое внимание правам и свободам человека и гражданина. Так, согласно ч. 2 ст. 17 Конституции РФ, основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. В частности, здоровье нации является ведущим показателем в определении благополучия и благосостояния государства, а установление приоритетных направлений для повышения его уровня – одна из главных обязанностей государства (об этом говорит конституционное закрепление таких направлений, как финансирование федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, поощрение деятельности, способствующей укреплению здоровья человека и прочие меры – ч. 2 ст. 41 Конституции РФ).

В нынешних реалиях акцент государственной политики, сделанный на распространении феномена «общественное здоровье», позволяет говорить о нем в качестве конституционной ценности с ее особенностями регламентации и практической ориентированностью, поэтому представляется актуальным осветить эту тему с разных аспектов. Говоря об общественном здоровье, невозможно не затронуть специфику понятия «здоровье». Так, интерпретация термина здоровья через призму медицины дана в определении Всемирной Организации Здравоохранения (Устав ВОЗ, 1946 г.) «Здоровье — это состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических недостатков». Национальный законодатель, придерживаясь похожей позиции, в ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» трактует здоровье как состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма. Как отмечают ученые: «Здоровье – это не просто благо, это один из экономических ресурсов общества» [1, с. 8].

Интересное рассуждение о возложении обязанности по поддержанию уровня здоровья не только на государство, но и на граждан высказывает Умнова-Конюхова И.А. Так, автор приводит в пример Конституцию Беларуси 1994 года, где закрепляется, что, с одной стороны, государство обязуется создавать условия для нормального функционирования населения. С другой же стороны, граждане сами обязаны принимать меры по сохранению и укреплению собственного здоровья, проявлять социальную ответственность. Данная дихотомия, по мнению Умновой-Конюховой И.А. интересна для опыта России, поскольку не так ярко выражена в контексте развития нашего государства [2].

Общественное же здоровье стоит рассматривать не столько как «общий показатель здоровья граждан конкретного государства», как многими отмечается в доктрине, а как «общественное богатство» [3, с. 173]. Так, «общественное здоровье» – «состояние, качество общества, которое обеспечивает условия для образа жизни людей, не обремененных заболеваниями, физическими и психическими расстройствами, то есть такое состояние, когда обеспечивается формирование здорового образа жизни» [4, с. 71]. Помимо прочего, данный термин можно рассматривать с двух аспектов – как систему научных и практических мер и как медико-социальный ресурс и потенциал общества [5, с. 7-9]. Из вышесказанного можно сделать вывод, что общественное здоровье – это ценность государства, обеспечивающая потенциал развития и стабильности общества, которую, на наш взгляд, в связи с растущей важностью необходимо регламентировать в большей мере и рассматривать как конституционную ценность.

В Конституции СССР, принятой 7 октября 1977 года, было впервые зафиксировано отдельное право граждан на охрану здоровья в главе 7 «Основные права, свободы и обязанности граждан СССР». Статья 42 гарантировала это право через предоставление бесплатной квалифицированной медицинской помощи государственными учреждениями здравоохранения и расширение сети лечебных учреждений.

В различных зарубежных странах обеспечение права на медицинскую помощь различается. Некоторые страны, такие как Испания, Хорватия, Португалия, Греция, Белоруссия, Польша, Румыния, Бельгия, Латвия, Индия, Пакистан, Туркмения, Грузия, Чили, Куба и другие, закрепляют это право на уровне конституции.

Преамбула Конституции Франции 1946 года гарантирует право на защиту здоровья наряду с другими социальными правами, такими как материальное обеспечение, отдых и досуг. В Консти-

туции Республики Албания (статья 55) установлено равное право граждан на пользование этим правом, а также на медицинское страхование. В Основном законе Федеративной Республики Германия в статье 20 отмечается, что Германия является демократическим и социальным федеративным государством. Однако Основной закон ФРГ не содержит конкретных положений о реализации права граждан на медицинскую помощь и охрану здоровья. В Конституции Республики Словения (статья 51) закреплены права в сфере охраны здоровья, включая бесплатное медицинское обслуживание и получение медицинских пособий без оплаты. Право на охрану здоровья в Конституции Украины, а именно в статье 64, не включено в список неотъемлемых и абсолютных прав. Следовательно, можно заключить, что это право, или точнее, его отдельные аспекты, могут подвергаться определенным ограничениям в соответствии с установленным порядком и основаниями, предусмотренными Конституцией Украины. Следует отметить, что многие иностранные конституции предусматривают возможность временного ограничения некоторых конституционных прав, включая право на охрану здоровья, в четко определенных случаях, однако каждая страна имеет свои особенности в отношении порядка и оснований для таких ограничений, что требует более детального изучения. На основе рассмотренных Конституций разных стран мы можем видеть, что в каждой стране право на охрану здоровья может сопровождаться различными мерами дополнительной поддержки, либо же, наоборот, ограничиваться. На сегодняшний день в рамках развития и поддержания общественного здоровья граждан РФ создаются различные национальные проекты, цели которых направлены на рост уровня общественного здоровья, а также реализацию гарантий по улучшению качества жизни населения и т.д. Так, существуют следующие проекты:

1. Национальный проект «Здравоохранение» направлен на снижение младенческой смертности, смертности населения трудоспособного возраста, смертности населения от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, больничной летальности от инфаркта и инсульта. Бюджет проекта составляет 1 725 800 000 000 руб., срок реализации: 2019-2024 гг.;
2. Национальный проект «Демография». Цели проекта: увеличение продолжительности здоровой жизни населения до 67 лет, а также увеличение в целом доли граждан, ведущих здоровый образ жизни. Бюджет проекта составляет 3 105 200 000 000 руб., срок реализации: 2019-2024 гг.;

3. В своем послании Федеральному Собранию Президент РФ Владимир Путин анонсировал запуск национального проекта «Продолжительная и активная жизнь». Проект будет направлен на строительство, ремонт и оснащение в ближайшие шесть лет объектов здравоохранения, на что будет дополнительно направлено более 1 трлн руб. Планируется повысить продолжительность жизни населения не менее, чем до 78 лет;
4. Также Владимир Путин заявил о запуске в ближайшее время национального проекта «Семья», целями которого станет решение проблемы невысоких доходов в многодетных, что порождает низкую рождаемость во многих регионах, например, Центральном и Северо-Западном федеральных округах. В рамках проекта будут создаваться и реализовываться меры по социальной поддержке семей.

Таким образом мы видим, как государственная власть не только закрепляет, но и реализует на деле меры по поддержанию и развитию общественного здоровья в рамках сохранения безопасности российского общества. Раскрывая феномен общественного здоровья, можно заметить, как его распространение может стать основанием для ограничения прав и свобод граждан. Так, стоит вспомнить распространение коронавирусной инфекции весной 2020 года, когда властями были предприняты меры по ограничению передвижения людей, обязыванию носить маски, при большом скоплении людей также возникла обязанность соблюдать социальную дистанцию 1,5 м. Казалось бы данные меры определенно нарушают, например, право на свободу передвижения (статья 27 Конституции РФ). Интересную позицию по данному поводу вынес Конституционный Суд (далее – КС РФ) в Постановлении КС от 25.12.2020 № 49-П, где сказал, что самоизоляция не противоречит Конституции РФ, поскольку помогает защитить здоровье и безопасность граждан, а вводить ее могут и власти субъектов, поскольку ситуация требует быстрого реагирования.

По мнению М. Шеина, беспрецедентным случаем в истории функционирования международной системы по защите прав человека является безысходность каждого десятого государства, прибегнувшего к процедуре дерогации некоторых международных договоров в связи с пандемией COVID-19. Несмотря на это, некоторые государства приняли решение остаться в рамках своих международно-правовых обязательств. Так, из 47 государств — участников Конвенции о защите прав человека и основных свобод лишь десять, воспользовавшись ст. 15, офи-

циально заявили об отступлении от предусмотренных ее обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, вызванной пандемией COVID-19 (причем среди них нет стран, наиболее сильно пострадавших от эпидемии, таких как Великобритания, Италия, Испания, Франция). Некоторые полагали, что ограничения, которые они вводят, будут оправданы в рамках Конвенции [6, с. 415].

Из всего вышеизложенного, следует вывод о чрезвычайной важности такой конституционной ценности как «общественное здоровье». В целях его поддержания государство не только

участвует в организации национальных проектов, государственных программ, спортивных движений, которые привлекают к деятельности большое количество населения, что влияет на общественное сознание и повышает общий уровень жизни населения. Но государство также может вводить определенные ограничения прав и свобод граждан для поддержания общественного здоровья, ставя публичные интересы выше частных. Таким образом, «общественное здоровье» является одной из ключевых конституционных ценностей в настоящее время.

Список литературы:

- [1] Щепин, О. П. Медицина и общество / О. П. Щепин, Г. И. Царегородцев, В. Г. Ерохин. – М.: Медицина, 1983. – 185 с.
- [2] Умнова-Конюхова И.А. Конституционные основы российского социального права: состояние и перспективы формирования // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 10. – С. 3 – 10.
- [3] Шабунова А. А. Общественное здоровье и его измерение // Социологический альманах. 2011. №2. – С.173 – 181.
- [4] Лисицын, Ю. П. Общественное здоровье и здравоохранение / Ю. П. Лисицын. – М. ГЭОТАР-Медиа, 2009. – 271 с
- [5] Калинина, Т. В. Качество жизни населения как важнейшая составляющая общественного здоровья / Т. В. Калинина // Медицина. – 2008. – №4. – С. 7 – 9.
- [6] Права человека: между прошлым и будущим: монография / под ред. Т.А. Васильевой, Н.В. Варламовой, Н.В. Колотовой. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2022. — 448 с.

Spisok literatury:

- [1] Shhepin, O. P. Medicina i obshhestvo / O. P. Shhepin, G. I. Caregorodcev, V. G. Erohin. – М.: Medicina, 1983. – 185 s.
- [2] Umnova-Konjuhova I.A. Konstitucionnye osnovy rossijskogo social'nogo prava: sostojanie i perspektivy formirovanija // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2022. № 10. – S. 3 – 10.
- [3] Shabunova A. A. Obshhestvennoe zdorov'e i ego izmerenie // Sociologicheskij al'manah. 2011. №2. – S.173 – 181.
- [4] Lisicyn, Ju. P. Obshhestvennoe zdorov'e i zdravoohranenie / Ju. P. Lisicyn. – М. GJeOTAR-Media, 2009. – 271 s
- [5] Kalinina, T. V. Kachestvo zhizni naselenija kak vazhnejshaja sostavljajushhaja obshhestvennogo zdorov'ja / T. V. Kalinina // Medicina. – 2008. – №4. – S. 7 – 9.
- [6] Prava cheloveka: mezhdur proshlym i budushhim: monografija / pod red. T.A. Vasil'evoj, N.V. Varlamovoj, N.V. Kolotovoj. — Moskva: Norma: INFRA-M, 2022. — 448 s.

