

ИВАНОВ Иван Васильевич,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент Высшей школы бизнеса,
менеджмента и права ФГБОУ ВО
«Российский государственный
университет туризма и сервиса»,
e-mail: sarmat212@yandex.ru

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ И ОРГАНЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

АННОТАЦИЯ. В статье рассматриваются вопросы, связанные с содержанием и обеспечением общественного здоровья. С точки зрения конституционного права, отмечается, что общественное здоровье основано на социальном, экономическом и физическом благополучии общества. Предлагается реформирование права социального обеспечения, жилищного законодательства для достижения реального, а не мнимого общественного здоровья. В этих целях необходимо введения единого социального стандарта в России, включающего комплекс показателей жизнедеятельности человека; внесение изменений в Жилищный кодекс России. Заключается, что общественное здоровье должно быть комплексным, системным, реальным, направленным на развитие народовластия в России. Резюмируется, что органы публичной власти играют ключевую роль в обеспечении общественного здоровья.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: общественное здоровье, органы публичной власти, права социального обеспечения, жилищное законодательство, народонаселение, государство.

IVANOV Ivan Vasilievich,
Candidate of Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Higher School of Business,
Management and Law, Russian State University
of Tourism and Service

PUBLIC HEALTH AND PUBLIC AUTHORITIES

ANNOTATION. The article discusses issues related to the content and provision of public health. From the point of view of constitutional law, it is noted that public health is based on the social, economic and physical well-being of society. It is proposed to reform social security law and housing legislation to achieve real, not imaginary, public health. For these purposes, it is necessary to introduce a unified social standard in Russia, including a set of indicators of human vital activity; amendments to the Housing Code of Russia. It concludes that public health should be comprehensive, systemic, real, aimed at the development of democracy in Russia. It is summarized that public authorities play a key role in ensuring public health.

KEY WORDS: public health, public authorities, social security rights, housing legislation, population, state.

Введение.

Общественное здоровье возможно определять, как состояние общества, основанное на его экономических, социальных показателях, и физических характеристиках его членов. Среди конституционалистов ставится вопрос о признании общественного здоровья конституционной ценностью. Ученые отмечают, что общественное здоровье в подобном ракурсе предстает перед юридической наукой в качестве особого объекта - самостоятельного, нового правового института, являющегося неотъемлемой частью законода-

тельства об охране здоровья граждан, в рамках которого активно используются инструментарий административного права, механизмы, обеспечивающие национальную безопасность [4; 93-109]. В науке отечественного конституционного права тема общественного здоровья является малоизученной, тем более, если говорить о комплексном подходе в ее исследовании. В этой связи актуальным является определение содержания общественного здоровья (с теоретической точки зрения) и выявление его самых уязвимых мест (практическом понимании этого термина). Целью

исследования является выработка конкретных предложений по улучшению состояния общественного здоровья, для чего проанализировано действующее законодательство социальной направленности.

Исследование вопроса общественного здоровья. Выделяют субъективные и объективные начала в исследовании общественного здоровья. К объективным началам относят данные демографии, медицинской статистики болезней, массива документов в области здравоохранения, отражающего заболевания и т.д. К субъективным – психическое и физическое состояние населения [3; 180].

Общество определяют, как целостный социальный организм, состоящий из субъектов, расположенных на определенной территории, имеющих общий язык, осознающих себя единым целым [1; 148].

Легальное определение здоровья дано в подп. 1 п. ст. 2 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ, под которым понимается состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма. Общественное здоровье возможно проецировать на все народонаселение Российской Федерации в контексте указанного законоположения. В государственно-правовом смысле общественное здоровье составляет одну из основ государственного суверенитета в его материалистическом понимании, в первую очередь, с точки зрения безопасности государства, обороноспособности.

В конституционно-правовом измерении общественное здоровье ближе всего к социальным правам человека на медицинское обслуживание, на отдых, достойное существование. Физическое здоровье общества (его членов) обеспечивает комплекс медицинских, санаторно-курортных учреждений, направленных на лечение и профилактику заболеваний. На это направлена политика государства в сфере здравоохранения. Мы же остановимся в большей степени на социально-правовых основах общественного здоровья, достижение которого возможно при проведении грамотной и эффективной политики государства в области социальной защиты населения.

Организация социальной защиты населения возложена на систему органов публичной власти федерального, регионального и местного уровней. Основной целевой аудиторией этих органов являются малоимущие граждане, семьи с несовершеннолетними детьми, граждане, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации, в случае

потери работы, получения инвалидности и т.д. Эта работа органов публичной власти связана с фактом наступления тех или иных событий и обстоятельств в жизни человека. В то же время вся система органов публичной власти должна быть направлена на защиту прав граждан, создания условий недопустимости возникновения бедности, борьбу с ней. Поэтому деятельность органов публичной власти в области общественного здоровья в его социально-правовом понимании должна основываться на выработке системы профилактических и защитных мероприятий по недопустимости бедности и борьбу с ней.

На самом высоком политическом уровне одним из инструментов обеспечения благосостояния граждан со стороны Председателя Совета Федерации ФС РФ В.В. Матвиенко в 2021 году было предложено ввести термин «единый социальный стандарт жизни гражданина» [5]. Задача обеспечения этого стандарта состоит в неснижаемом уровне жизни гражданина, вне зависимости от его переезда на постоянное место жительства в различные регионы России. В настоящее время в действующем законодательстве этот стандарт не реализован. Применительно к целевой группе – сельскому населению государством ставится задача до 2030 года обеспечение занятости, повышение уровня и качества жизни сельского населения с учетом современных требований и стандартов (из раздела III Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р). Эти декларативные установки не имеют целевого показателя, точных критериев и в большей степени свидетельствуют о долгосрочных задачах государства. К реальной политике органов социальной защиты населения, иных органов публичной власти по обеспечению таких условий жизни населения на селе, которые гарантировали бы некий социальный стандарт, защищающий от бедности, эти установки не имеют.

Ограниченными критериями социального стандарта в России можно назвать жестко фиксированные и индексируемые ежегодно федеральными законами размеры прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда, их размер на 1 января 2024 года установлен на душу населения - 15 453 руб., 19242 руб., соответственно [5]. Размер этих стандартов может быть выше в отдельных субъектах России, что устанавливается региональным законодательством. Инфляция за 2023 год в России по данным Росстата составила 7,42 % [7]. Однако стоит признать, что для обеспечения общественного здоровья установленные размеры социальных стандартов являются неудовлетворительными, с учетом растущей инфляции.

Полагаем, что единый социальный стандарт в России чрезвычайно важен для обеспечения общественного здоровья и исключительную роль в этом играют органы публичной власти. Видится, что единый социальный стандарт не может быть просто МРОТом, он должен выражаться в комплексе социальной защиты населения, удовлетворении первоочередных потребностей человека в питании, жилье, медицине, работе, приобретении вещей первой необходимости, социальных выплатах по старости, нетрудоспособности (пенсии), потери работы. Из всего этого комплекса, МРОТ, пенсии могут обеспечить приобретение в основном продуктов питания, вещей первой необходимости. Пособие по безработице с 1 февраля 2024 года минимальное составляет - 1611 руб., максимальное - 13 738,61 руб. [8], что, безусловно, не способно обеспечить в полном объеме приобретение продуктов и товаров первой необходимости.

Для приближения социальных выплат по безработице к обеспечению возможности потребления гражданами продуктов питания и товаров первой необходимости необходимо пересмотреть их размер к увязке МРОТ. Другой проблемой, связанной с обеспечением социальных стандартов, является жилищная проблема, которую ипотечное кредитование, в случае с малоимущими гражданами, не способно решить. В то же время существующая система постановки на учет малоимущих граждан для заключения с ними договоров социального найма жилого помещения не выдерживает критики, и практически не работает. К примеру, в Городском округе Подольск Московской области очередь на подобный учет начинается с гражданина за номер один на основании решения Горсовета города Подольска № 17 от 23.08.1985 г., всего в этой очереди на 01.01.2024 г. числится 783 человека [9]. В 2023 году из этой очереди предоставили жилое помещение одному человеку, то есть темпы социального обеспечения жилым помещением малоимущих граждан в таком порядке может занимать 783 года. Аналогичная ситуация по всем муниципальным образованиям не только Московской области, но и России в целом.

В России до настоящего времени не создан арендный фонд социального жилья. Действующий порядок заключения договоров социального найма предполагает право последующей приватизации гражданином полученного жилья, то есть последствием заключения такого договора становится безвозмездное представление жилья в собственность. Институт договора социального найма жилого помещения в настоящее время не только не отвечает требованиям рынка, но и фактически не решает задач, для решения которых

он был закреплен в Жилищном кодексе Российской Федерации (ст. 60-62). Стоит признать, что этот советский институт жилищного права в современных рыночных условиях становится атавизмом. Для обеспечения общественного здоровья в части жилищных прав граждан необходимы инвестиции государства в создание арендного фонда временного социального жилья во всех крупных городах и населенных пунктах России. В этих целях необходимо реформирование Жилищного кодекса Российской Федерации путем внесения изменений в Главу 8.1 «Наем жилого помещения жилищного фонда социального использования», закрепляя договор найма жилого помещения социального использования, приближенного к коммерческому найму, с пониженной арендной ставкой и особым порядком заключения. В этом случае решение о предоставлении социального жилья принимается органами местного самоуправления, при соответствии гражданином, членами его семьи определенным требованиям: размер дохода не превышает МРОТ; не обеспеченность минимальной площадью жилого помещения на одного человека (менее 6 кв.м. на одного человека жилой площадью).

Немаловажным аспектом в исследовании общественного здоровья является его взаимосвязь с прямой демократией, качеством народовластия в нашей стране в целом. Профессор В.В. Комарова отметила крайне важный признак непосредственной демократии – сопоставление воли народа и формируемого им органа власти, а также регулятивную функцию в системе социального управления, сконструированную на принципах представительного правления и народного суверенитета [2; 19]. Достижение доверия между органами публичной власти и народонаселением возможно только в условиях высокого уровня общественного здоровья, когда работают отмеченные профессором В.В. Комаровой каналы связи власти и населения. Поэтому вопросы народовластия зависят от обсуждения, казалось бы, в меньшей степени связанных с конституционным правом, проблем жилищного права, права социального обеспечения.

Заключение. Комплексное нормативно-правовое регулирование единого социального стандарта, функционирование механизмов его реализации, способно снизить бедность в России – главную болезнь общественного здоровья в нашей стране. Полагаем, что политика по обеспечению общественного здоровья должна быть: комплексной (охватывать все основные сферы жизни общества); системной (проводиться на постоянной основе); реальной (то есть основываться на экономических показателях, исключать размеры пособий, не обеспечивающих жизнеде-

тельность человека, то есть фиктивных по своему целеполаганию); ориентированной на человека, его права и потребности; направленной на развитие народовластия.

Общественное здоровье определяет устойчивость государства, показывает качество и уровень социальной защищенности населения. Для гарантии общественного здоровья необходимо закрепление конкретных механизмов государственной политики в области здравоохранения, социальной защиты населения. Одним из составляющих социальной защиты населения может

стать закрепление в законодательстве единого социального стандарта, который определит минимальный уровень основных показателей потребности человека в питании, приобретении товаров первой необходимости, жилье, обеспеченности работой, пенсией, социальными пособиями. При этом эти составляющие стандарта должны соответствовать рыночной стоимости товаров и услуг. Реализация мер по повышению качества и уровня общественного здоровья потребует реформирование, в первую очередь, жилищного законодательства, права социального обеспечения.

Список литературы:

- [1] Затонский В.А. Эффективная государственность под. ред. А.В. Малько. – М.: Юрист, 2006. – 286 с.
- [2] Комарова В.В. Механизм непосредственной демократии в современной России (система и процедуры). – М.: «Формула права», 2006. – 560 с.;
- [3] Шубунова А.А. Общественное здоровье и его измерение. Социологический альманах. 2011. № 2. – С. 173-181
- [4] Цомартова Ф.В., Путило Н.В. Общественное здоровье: от принципа управления здравоохранением до конституционно-правовой ценности. Журнал российского права. 2023. № 1. – С. 93 - 109.
- [5] Официальный сайт РАИ Новости. URL: <https://ria.ru/20201013/standart-1579620376.html?ysclid=ltmuhx0mdc562754509> (дата обращения: 11.03.2024 г.).
- [6] Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». СЗ РФ, 04.12.2023, № 49 (часть I, II, III). Ст. 8657.
- [7] Официальный сайт Росстата. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/price> (дата обращения: 10.03.2024 г.)
- [8] Установлено Постановлением Правительства РФ от 23.01.2024 №46 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2024 году», с отсылкой к отраслевому законодательству.
- [9] Официальный сайт Администрации Городского округа Подольска Московской области. URL: <https://подольскадминистрация.рф/spiskigrazhdansostoyashhihnauchetevadministratsiigorodskogookruga/podolskvkachestvenuzhdayushhihsyavzhilyhpomeshheniyahpredostavlyaemyhpodogovoramsotsialnogonajma/?ysclid=ltmzf35ozy673474687> (дата обращения: 09.03.2024 г.)

Spisok literatury:

- [1] Zatonsky V.A. Effective statehood under. ed. A.V. Malko. - M.: Lawyer, 2006. - 286 s.
- [2] Komarova V.V. Mechanism of direct democracy in modern Russia (system and procedures). - M.: "Formula of Law," 2006. - 560 s.
- [3] A.A. Shubunova. Public health and its measurement. Sociological almanac. 2011. № 2. - S. 173-181;
- [4] Tsomartova F.V., Putilo N.V. Public health: from the principle of health management to constitutional and legal value. Journal of Russian Law. 2023. № 1. - S. 93-109.c
- [5] RAI News official website. URL: <https://ria.ru/20201013/standart-1579620376.html?ysclid=ltmuhx0mdc562754509> (accessed 11.03.2024).
- [6] Federal Law of November 27, 2023 No. 540-FZ "On the Federal Budget for 2024 and for the Planning Period 2025 and 2026." NW RF, 04.12.2023, No. 49 (Part I, II, III). Art. 8657.
- [7] Official website of Rosstat. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/price> (accessed 10.03.2024)
- [8] Established by Decree of the Government of the Russian Federation of 23.01.2024 No. 46 "On approval of the indexation coefficient of payments, benefits and compensations in 2024," with reference to industry legislation.
- [9] Official website of the Administration of the City District of Podolsk, Moscow Region. URL: <https://подольскадминистрация.рф/spiskigrazhdansostoyashhihnauchetevadministratsiigorodskogookrugapodolskvkachestvenuzhdayushhihsyavzhilyhpomeshheniyahpredostavlyaemyhpodogovoramsotsialnogonajma/?ysclid=ltmzf35ozy673474687> (accessed 09.03.2024)