

КАСИМОВА Татьяна Павловна,
Общество с ограниченной ответственностью
«Трест Росспецэнергомонтаж»,
Филиал ООО «Трест Росспецэнергомонтаж»
в Арабской Республике Египет ведущий специалист,
e-mail: kasimovaegy@gmail.com

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ, ПРОЖИВАЮЩЕГО В РЕГИОНАХ АЭС

АННОТАЦИЯ. В рамках статьи рассматривается сущность категории общественного здоровья, констатируется взаимосвязь данной категории с обеспечением национальной безопасности страны. Делается вывод о наличии тенденции конституционализации отечественной экономики (на примере госкорпорации «Росатом» и ее деятельности по обеспечению общественного здоровья в регионах своего присутствия) и необходимости определения данной тенденции как одного из национальных стратегических интересов и приоритетов российского государства.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: конституционализация, социальное государство, здоровье, общественное здоровье, Росатом, атомная энергия, населения, регион присутствия, национальная безопасность.

KASIMOVA Tatiana Pavlovna,
Trest Rosspetsenergomontazh Limited Trade Corporation
The Branch Office of Trest Rosspetsenergomontazh LLC
Arab Republic of Egypt, Leading Specialist

ENSURING PUBLIC HEALTH OF THE POPULATION LIVING IN THE REGIONS OF THE NPP

ANNOTATION. Within the framework of the article, the essence of the category of public health is considered, the relationship of this category with ensuring the national security of the country is stated. It is concluded that there is a trend towards the constitutionalization of the domestic economy (using the example of the Rosatom State Corporation and its activities to ensure public health in the regions of its presence) and the need to identify this trend as one of the national strategic interests and priorities of the Russian state.

KEY WORDS: constitutionalization, welfare state, health, public health, Rosatom, nuclear energy, population, region of presence, national security.

Строительство и последующая эксплуатация Атомных электростанций влекут за собой, как правило, существенное изменение показателей состояния окружающей среды, которые, в свою очередь, являются важными показателями обеспечения общественного здоровья. Здоровье населения выступает в качестве одной из конституционно-закрепленных ценностей, современная Конституция Российской Федерации закрепляет за гражданами и право на благоприятную окружающую среду, и право на охрану здоровья и медицинскую помощь. В аспекте обеспечения радиационной безопасности все указанные выше конституционные права граждан взаимосвязаны друг с другом.

Деятельность АЭС обуславливает необходимость защиты общественного здоровья в целом, которое можно рассматривать не только в

качестве совокупности характеристик, отражающий индивидуальное состояние здоровья членов общества но и также, как указано в Уставе Всемирной Организации Здравоохранения от 1977 г., качестве состояния здоровья населения всего мира, при котором народы смогут вести социально и экономически продуктивную жизнь. Общественное здоровье стоит рассматривать как интегральную категорию, объединяющую условия жизнеспособности общества в аспекте его гармоничного роста и социально-экономического развития [2]. На современном этапе российское государство уделяет большое внимание вопросам обеспечения защиты общественного здоровья, в том числе и посредством правового регулирования основ его охраны и защиты [3, с. 15]. В том числе, Указом Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной

безопасности Российской Федерации» в качестве одних из национальных интересов и стратегических национальных приоритетов названо сбережение народа России, охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов, что в полной мере соотносится с институтом общественного здоровья. В соответствии с рассматриваемым нормативным актом программного характера отмечается, что государственная социально-экономическая политика имеет своей направленностью, в том числе, и создание условий для укрепления здоровья граждан, увеличения продолжительности жизни и снижения смертности. Стратегия национальной безопасности РФ, таким образом, неоднократно акцентирует внимание на необходимости обеспечения общественного здоровья.

Как справедливо отмечается в научной литературе, расширяющееся внедрение источников ионизирующих излучений в промышленность, медицину, научные исследования, наличие в государствах ядерного оружия существенно увеличивают угрозу радиационного воздействия на население. Особую опасность могут представлять и атомные электростанции, радиационная опас-

ность от которых может исходить не только при авариях и катастрофах, но и также при нормальном режиме их функционирования [2].

На современном этапе в России функционирует 10 атомных электростанций с 38 энергоблоками (1 АЭС – плавучего типа), значительная часть российских населенных пунктов подвержены непосредственной ядерной опасности, что обуславливает повышенное внимание государства к вопросам обеспечения общественного здоровья в регионах дислоцирования АЭС. Причем, соответствующие меры и механизмы могут быть подразделены на:

- установление правовых требований и стандартов функционирования АЭС и иных потенциально-опасных ядерных объектов;
- разработка правовых механизмов и практических мер обеспечения безопасности населения при авариях и катастрофах;
- разработка правовых механизмов и практических мер обеспечения общественного здоровья населения при нормальном режиме функционирования АЭС и иных потенциально-опасных ядерных объектов.

Таблица 1. Число населенных пунктов, подверженных радиационной опасности.

АЭС	Количество населенных пунктов, подверженные радиационной опасности
Нововоронежская	Воронеж, 6 районов Белгородской области, 2 района Курской области
Ленинградская	Санкт-Петербург, 6 крупных городов
Кольская	12 крупных населенных пунктов
Курская	Курск, 3 района Белгородской области, 2 района Брянской области, 3 района Орловской области
Волгодонская	10 районов Ростовской области, 2 района Волгоградской области
Балаковская	14 районов Саратовской области, 3 района Ульяновской области, 2 района Самарской области
Белоярская	Екатеринбург, 2 района Челябинской области, 1 район Курганской области, 19 АО Свердловской области
Смоленская	7 районов Брянской области, 6 районов Калужской области, 12 районов Смоленской области
Калининская	6 районов Новгородской области, 13 районов Тверской области
Билибинская	Чукотка

Во-первых, стоит сказать о том, что основные правила безопасного использования атомной энергии закреплены федеральным законодателем на уровне Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», нормами которого обеспечение безопасности населения и окружающей среды при использовании атомной энергии от радиационной опасности рассматривается в качестве основного принципа и задачи правового регулирования в области использования атомной энергии. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 206 на Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА) возложены обязанности по обеспечению персонала ядерно-опасных объектов и членов их семей, проживающих в населенных пунктах, где расположены ядерные предприятия, как в периоды нормальной работы предприятий, так и на случаи аварии. ФМБА также реализует такое важное направление своей деятельности, как государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии и др.. В целом, в рассматриваемом аспекте можно согласиться с тем, что к настоящему времени в российском государстве создана достаточная правовая основа безопасного использования атомной энергии [6].

Важным субъектом обеспечения общественного здоровья в регионах дислоцирования АЭС занимает государственная корпорация «Росатом», которая объединяет в себе более четырехсот предприятий атомной отрасли. Управление АЭС России также осуществляет Росатом. В силу особой специфики своей деятельности, а также в связи с тем, что Росатом выступает в качестве субъекта естественной монополии в сфере атомной энергетики, Росатом обеспечение общественного здоровья в регионах своего присутствия позиционирует как одно из направлений своей деятельности и принцип своей деятельности. Госкорпорация «Росатом» берет на себя ответственность за обеспечение безопасности производственных процессов, а значит, и приоритета защиты здоровья как своих сотрудников, так и всего населения регионов своего присутствия. Росатом можно в современных условиях рассматривать как пример социально ориентированного бизнеса, функционирование которого, в том числе, вписывается в конституционно закрепленную концепцию социального государства. На конституционном уровне закреплено право каждого на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, в связи с чем, деятельность Росатома, как представляется, в полной мере вписывается в институт конституционной

экономики, представляющей собой, по мнению В.В. Комаровой систему знаний о том, как конституционные принципы должны влиять на принятие важнейших экономических решений [5]. Экономические решения Росатома в полной мере соответствуют конституционным ценностям и ориентирам.

Сфера энергетики в современном мире выступает как фактор достойной жизни и свободного развития человечества, элемент безопасности государства, доходная статья бюджета, составная часть внешней и внутренней политики и, одновременно с этим, как фактор риска, который требует к себе особого, повышенного внимания [4]. В современных условиях сфера энергетики характеризуется своей социализацией, социальная политика же в сфере энергетики должна быть непосредственным образом направлена на обеспечение надлежащего энергоснабжения населения по приемлемым ценам, на обеспечение безопасного использования объектов атомной энергетики, на обеспечение защиты физических лиц и окружающей среды от возможного вредного воздействия, обусловленного функционированием объектов атомной энергетики и др.

Госкорпорация «Росатом» наделена полномочиями в области обеспечения безопасности использования атомной энергии. Росатом достаточно активно реализует предоставленные ему полномочия в сфере обеспечения безопасности населения и окружающей среды на территориях своего присутствия, в том числе, в регионах, в которых расположены АЭС. Росатомом издан целый ряд нормативных актов, направленных на обеспечение общественной безопасности, регулирующих вопросы мониторинга наличия угроз возникновения техногенных, экологических катастроф и гибели людей (Приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 11 октября 2023 г. № 1/26-НПА), вопросы захоронения радиоактивных отходов (Приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 05 декабря 2023 г. № 1/33-НПА), на установление требований к объектам в области защиты населения и территорий при функционировании объектов, правообладателями которых является Росатом (Приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 14 июля 2022 г. № 1/21-НПА) и др. Таким образом, как видно, Росатом уделяет существенное внимание обеспечению общественного здоровья в регионах своего присутствия посредством обеспечения безопасности деятельности соответствующих предприятий и, непосредственно, самих АЭС, чтобы предупредить возможность

оказания негативного влияния как на здоровье населения, так и на состояние окружающей природной среды. Однако, активную деятельность Росатом проводит и в сфере обеспечения защиты общественного здоровья при нормальном функционировании атомных объектов не только посредством установления необходимых технических требований, регламентов и проч., но и также посредством реализации практически важных мероприятий. Так, например, Росатом и ФМБА России с 2021 г. реализуют совместный проект по улучшению качества и доступности медпомощи в атомных городах, который подразумевает развитие промышленного здравоохранения и формирование сети Центров промышленной медицины (внедрены уже в семи городах пребывания Росатома, до 2027 г. планируется открытие еще 54 медицинских центров).

С 2019 г. на территориях присутствия Росатома запущен социальный проект «Право на здоровье». Оба вышеназванных проекта направлены на разрешение важной задачи, а именно – обеспечение необходимой медицинской помощи для населения, проживающего на территориях, потенциально подверженных радиационной опасности. Оптимизируются в рамках данных проектов механизмы проведения медицинских осмотров с целью раннего выявления возникновения различных заболеваний у граждан (в том числе онкологических заболеваний, причиной которых нередко выступает повышенный уровень радиации и иных вредных веществ в окружающей среде). Таким образом, обнаруживается довольно адекватный баланс в механизмах обеспечения общественного здоровья – с одной стороны, установление жестких требований и правил в части безопасной работы объектов атомной энергии, с другой стороны – развитие системы здравоохранения в части ранней диагностики и своевременного оказания медицинской помощи населению.

Активно развиваются и предлагаются Росатомом и достаточно инновационные проекты в части обеспечения здоровья населения, так, например, с сентября 2023 г. в Росатоме обсуждается научно-прикладной проект «Цифровая карта здоровья», инициированный с целью изучения и сохранения здоровья населения, предполагаемыми партнерами данного проекта выступают ФМБА и Министерство здравоохранения РФ. Сущностно рассматриваемый проект предпола-

гает создание умного устройства, позволяющего осуществлять дистанционный мониторинг состояния здоровья граждан, которое также будет обеспечивать непрерывную неинвазивную диагностику. Предполагается начать реализацию данного проекта с закрытых административно-территориальных образований, на которых функционируют атомные предприятия Росатома, население которых в существенной мере не только подвержено высокой степени риска вследствие функционирования атомных предприятий, но и также в максимально лояльной мере относится к инновационным нововведениям, в том числе, затрагивающим вопросы обеспечения их здоровья.

Все изложенное позволяет сделать вывод о том, что социально-экономическая политика государства на современном этапе направлена, в том числе, и на обеспечение общественного здоровья граждан, данный институт регламентируется на нормативно-правовом уровне достаточно широко. Особенно актуальным в настоящее время, на наш взгляд, является дальнейшая конституционализация российской экономики, в связи с чем, любая экономическая деятельность в стране должна ориентироваться на соблюдение конституционных принципов и поддержание конституционных ценностей, что актуально, в том числе, и в аспекте обеспечения национальной безопасности страны. На наш взгляд, в рамках Стратегии национальной безопасности в качестве одного из национальных приоритетов стоит также указать и конституционализацию и социализацию экономической деятельности в стране, важность чего наглядно продемонстрирована на примере деятельности Росатома.

Госкорпорация Росатом совместно с федеральными органами государственной власти реализует достаточно успешную и прогрессивную политику по обеспечению общественного здоровья на территории регионов своего присутствия. Представляется, что данное сотрудничество должно развиваться и дальше, более того, наибольшее внимание также предлагается уделять вопросам обеспечения населения таких регионов бесплатной медицинской помощью, в том числе, консультативной, бесплатным предоставлением медицинских лекарств и препаратов, позволяющих поддерживать состояние здоровья граждан на необходимо высоком уровне.

Список литературы:

- [1] Белоусова С.В. Общественное здоровье в России: современные проблемы его теоретического понимания и практического формирования // Проблемы стандартизации в здравоохранении. 2016. № 11-12. С. 3-10.

[2] Гончаров С.В., Аветисов Г.М. Проблемы обеспечения радиационной безопасности населения при радиационных авариях // Медицинская радиология и радиационная безопасность. 2018. № 3. С. 74-82.

[3] Епифанова Е.В. Актуальные вопросы публично-правового регулирования охраны здоровья населения в Российской Федерации: монография. Краснодар.: Кубанский государственный университет, 2022. 173 с.

[4] Комарова В.В. Конституционные основы социальной политики в сфере энергетики России // Успехи современного естествознания. 2015. № 1. С. 1057-1060.

[5] Комарова В.В. Конституционная экономика и социальное благополучие в современном государстве // Современные тенденции развития права в условиях глобализации: сравнительно-правовой аспект. Симферополь, 2018. С. 21-30.

[6] Плотникова Ю.А., Тарасова Е.А. Правовое обеспечение безопасности при использовании атомной энергии в Российской Федерации // Вестник СГЮА. 2018. № 3 (122). С. 235-240.

Spisok literatury:

[1] Belousova S.V. Obshchestvennoe zdorov'e v Rossii: sovremennye problemy ego teoreticheskogo ponimaniia i prakticheskogo formirovaniia // Problemy standartizatsii v zdavookhraneni. 2016. № 11-12. С. 3-10.

[2] Goncharov S.V., Avetisov G.M. Problemy obespecheniia radiatsionnoi bezopasnosti naseleniia pri radiatsionnykh avariakh // Meditsinskaia radiologiya i radiatsionnaia bezopasnost'. 2018. № 3. С. 74-82.

[3] Epifanova E.V. Aktual'nye voprosy publichno-pravovogo regulirovaniia okhrany zdorov'ia naseleniia v Rossiiskoi Federatsii: monografiia. Krasnodar.: Kubanskii gosudarstvennyi universitet, 2022. 173 s.

[4] Komarova V.V. Konstitutsionnye osnovy sotsial'noi politiki v sfere energetiki Rossii // Uspekhi sovremennogo estestvoznaniia. 2015. № 1. С. 1057-1060.

[5] Komarova V.V. Konstitutsionnaia ekonomika i sotsial'noe blagopoluchie v sovremennom gosudarstve // Sovremennye tendentsii razvitiia prava v usloviakh globalizatsii: sravnitel'no-pravovoi aspekt. Simferopol', 2018. С. 21-30.

[6] Plotnikova Yu.A., Tarasova E.A. Pravovoe obespechenie bezopasnosti pri ispol'zovanii atomnoi energii v Rossiiskoi Federatsii // Vestnik SGYuA. 2018. № 3 (122). С. 235-240.



ЮРКОПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.