

ГНУСАРЕВ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ,
Студент Саратовской Государственной
Юридической Академии (СГЮА),
e-mail: S2.gnusarew@gmail.com

ЦЕВЕНОВА Анастасия Романовна,
Студент Саратовской Государственной
Юридической Академии (СГЮА),
e-mail: anastasiacevenova74969@gmail.com

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УКРЕПЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ В РОССИИ

АННОТАЦИЯ. Одной из основных задач социального государства является надлежащая забота о здоровье всех его граждан, его охрана. Вопросы укрепления общественного здоровья были предметом исследования в работах как зарубежных, так и отечественных ученых, таких как Н.И. Вишняков, А.А. Шабунова, М.Г. Свередюк, О.В. Ушакова. В данной статье рассматриваются конституционно-правовые аспекты укрепления общественного здоровья в России в свете поправок в Конституцию России 2020 г., предлагаются возможные пути совершенствования механизмов и средств для достижения более высоких показателей общественного здоровья в России. Целью исследования является анализ конституционно-правовых основ укрепления общественного здоровья в России, правовых механизмов и инструментов, используемых государством для обеспечения и поддержания здорового образа жизни населения, эффективность их реализации. Методологическая основа: историко-правовой, формально-юридический, системно-структурный методы исследования, методы наблюдения, правового мониторинга. Результаты: исследованы исторические аспекты становления и развития понимания термина «общественное здоровье», проанализированы основы института здравоохранения в советских конституциях, конституционные положения об охране здоровья, праве каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь в Основном Законе страны 1993 г., поправки в Конституцию России 1993 г., а также практические аспекты реализации норм, касающихся укрепления общественного здоровья. Выводы: российское государство продолжает занимать центральное положение в определении дальнейшей политики здравоохранения, подчеркивая важность заботы о своем здоровье со стороны каждого гражданина. На государственном уровне должны быть созданы все необходимые для этого условия путем обеспечения качественного уровня здравоохранения. Нормы современной Конституции РФ создают прочный базис для формирования специального законодательства в сфере здравоохранения, реализации конституционных норм в сфере обеспечения охраны здоровья российских граждан, укрепления общественного здоровья нации в целом.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Конституция РФ, поправки в Конституцию, права граждан, общественное здоровье, национальный проект, здравоохранение.

GNUSAREV Alexander Sergeevich,
Student at Saratov State Law Academy (SGUA)

TSEVENOVA Anastasia Romanova,
Student at Saratov State Law Academy (SGUA)

CONSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS FOR STRENGTHENING PUBLIC HEALTH IN RUSSIA

ANNOTATION. One of the main tasks of the welfare state is the proper care of the health of all its citizens, its protection. The issues of strengthening public health have been the subject of research in the works of both foreign and domestic scientists, such as N.I. Vishnyakov, A.A. Shabunova, M.G. Sveredyuk, O.V. Ushakova. This article examines the constitutional and legal aspects of strengthening public health in Russia in the light of amendments to the Constitution of Russia in 2020, and suggests possible ways to

improve mechanisms and means to achieve higher indicators of public health in Russia. The purpose of the study is to analyze the constitutional and legal foundations for strengthening public health in Russia, the legal mechanisms and tools used by the state to ensure and maintain a healthy lifestyle of the population, and the effectiveness of their implementation. Methodological basis: historical-legal, formal-legal, systemic-structural research methods, methods of observation, legal monitoring. Results: the historical aspects of the formation and development of the understanding of the term “public health” are investigated, the foundations of the Institute of health care in Soviet constitutions, constitutional provisions on health protection, everyone’s right to health protection and medical care in the Basic Law of the country of 1993, amendments to the Constitution of Russia of 1993, as well as practical aspects of the implementation of norms related to strengthening public health. Conclusions: the Russian state continues to occupy a central position in determining further health policy, emphasizing the importance of taking care of one’s health on the part of every citizen. All necessary conditions for this should be created at the state level by ensuring a high-quality level of healthcare. The norms of the modern Constitution of the Russian Federation create a solid basis for the formation of special legislation in the field of healthcare, the implementation of constitutional norms in the field of ensuring the health of Russian citizens, and strengthening the public health of the nation as a whole.

KEY WORDS: Constitution of the Russian Federation, amendments to the Constitution, citizens’ rights, public health, national project, healthcare.

Одной из основных задач социального государства является надлежащая забота о здоровье как всего общества, так и каждого его гражданина в отдельности путем создания разветвленной сети больниц, поликлиник и других медицинских учреждений, оказания качественной медицинской помощи. Иными словами, здоровье – это общественная ценность. Отсюда возникает термин «общественное здоровье», как здоровье общества, населения, страны, континента, мира, популяции в целом, которое определяется социально-экономическими, биологическими, экологическими, организационными или медицинскими факторами [1, с. 17-18].

Обратимся к историческому аспекту становления и развития понимания этого термина. Самое первое определение понятия «общественного здоровья» было дано в Йельском университете США ещё в начале XX века. Согласно этому понятию, под общественным здоровьем подразумевались определенные направления деятельности государства, которые заключались в реализации мер по профилактике болезней, проведение мер среди населения по повышению уровня личной гигиены, борьбе с инфекционными заболеваниями и многое другое. Все вышеперечисленные аспекты признавались общедоступными и право на участие в них должно предоставляться каждому гражданину США с момента его рождения [2]. Дальнейшая историческая эволюция произошла уже в Канаде, а именно в 1980-х годах, Министерство здравоохранения этой страны издало отчёт «Достижение здоровья для всех». В докладе предлагается совершенно новая концепция к определению данного термина. Так, основной акцент делался на том, что здоровье – это не

какой-то определенный аспект жизни общества, о котором обязательно должно заботиться государство, а в первую очередь, личная прерогатива каждого из граждан, и лишь совместными усилиями граждан и государства можно улучшить общий уровень здоровья всей нации в целом [3]. В дальнейшем положения о здоровье были закреплены в ст. 25 Всеобщей декларации прав человека в 1948 году, после Второй мировой войны. Именно подход, провозгласивший важность закрепленных ООН прав и свобод человека и гражданина, в том числе и права на охрану своего здоровья, является сейчас основополагающим для большинства современных государств.

Рассмотрев данное понятие и его эволюцию за последнее столетие на примере нашего государства, мы сможем выявить основные тенденции его развития. Несмотря на преобладающий политический характер первой Конституции РСФСР 1918 г., в ней закреплялись наличие специального народного комиссариата здравоохранения, входящего в состав Совета народных комиссаров. Данный орган должен был осуществлять меры по охране и защите здоровья граждан [7]. В дальнейшем были созданы Народные комиссариаты здравоохранения и в других республиках Союза на основании Конституция СССР 1924 г. [8] Новая Конституция СССР 1936 г. впервые определяет министерство здравоохранения – отдельный союзный орган, осуществляющий полномочия по организации медицинской помощи населению [9], однако право на охрану здоровья не было закреплено, в противовес Конституции СССР 1977 г. (ст. 42) [10]. Нельзя не отметить и то, что, несмотря на стойкую тенденцию к развитию и совершенствованию института

здравоохранения в последующих конституционных актах Советского Союза, провозглашение ряда гарантий носило в большей степени декларативный характер.

После распада СССР, Конституция РФ, принятая в 1993 г., продолжила тенденцию, начатую еще в Советском Союзе, заключающуюся в определяющей роли государства в системе здравоохранения. В Конституции 1993 г., в основах конституционного строя, в ст. 7 сказано о том, что в РФ охраняется здоровье людей. В ст. 41 закреплено, что здоровье человека является важнейшим социальным правом всех граждан Российской Федерации. Социальная сущность этого права выражается в том, что не только отдельно взятый индивид, но и все общество, так и государство должно заботиться о состоянии каждого человека и здоровья населения в целом. Это иллюстрирует взаимную ответственность государства и личности, компромисс общественных и личных интересов. Отметим, что в рейтинге наиболее значимых для российских граждан прав и свобод, первое место в настоящее время занимает право на бесплатную медицинскую помощь, что свидетельствует о запросе общества на масштабное укрепление гарантий прав граждан в сфере охраны здоровья [11].

В 2020 году в Конституцию РФ были внесены поправки. Они коснулись многих аспектов общественной жизни, том числе и тех норм, которые касаются укрепления общественного здоровья (ст. 72, определяющая вопросы совместного ведения России и субъектов РФ). Поправки в ст. 72 были «направлены на унификацию правового регулирования в здравоохранении» [4, с. 477]. Инициатива этих поправок была предложена председателем национальной медицинской палаты Л.М. Рошалем. Было озвучено, что для более комплексного и эффективного регулирования системы здравоохранения уже недостаточно только положений ст. 41 Конституции, в связи с чем, предложены следующие изменения: вывести систему здравоохранения из исключительной компетенции федеральных органов власти и реализовать модель, где эта система будет находиться в совместной компетенции федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов. Как было отмечено, для этого потребуются формирование централизованной вертикали системы здравоохранения на уровне субъектов РФ, которые, координируя свою деятельность с федеральным центром, будут принимать ряд мер, улучшающих состояние системы здравоохранения, исходя из конъюнктурной обстановки субъектов.

При этом, основной приоритет в деятельности как федеральных, так и местных властных

структур заключается в обеспечении доступности и высочайшего уровня здравоохранения. Однако, «общественное здоровье нельзя сводить к совокупности показателей здоровья отдельных людей» [5, с. 174]. В числе основных задач муниципальной власти должны быть: пропаганда здорового образа жизни и создание условий для его ведения; формирование знаний по вопросам сохранения и укрепления общественного здоровья и культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью [6]. Формирование инновационной стратегии, охватывающей ключевые области общественного благосостояния, такие как искусство, научные исследования, образование и здравоохранение, с ориентацией на общественное благо, предполагает её имплементацию в законодательную базу страны. Этот процесс отражается в интеграции фундаментальных принципов в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [12], в котором первостепенное значение придается интересам пациентов, что обеспечивает приоритетность их потребностей в системе здравоохранения и предотвращает отказ в медицинской помощи. Также усиливается принцип гуманности, включая разработку различных гарантий — социальных, юридических и экономических — для всех участников здравоохранения, включая медицинских специалистов.

В настоящее время государство посредством реализации национальных проектов повышает уровень общественного здоровья с различных сторон – развития медицины, спорта, обеспечения благоприятной окружающей среды и др. Так, в рамках национального проекта «Демография» существует направление «Общественное здоровье», направленное на формирование у населения мотивации к ведению здорового образа жизни. Уже сейчас в 750 центрах здоровья, действующих на базе поликлиник возможно получить бесплатную консультацию специалистов [13]. Важную роль в укреплении национального здоровья также играет осуществление проектов «Здравоохранение», «Экология» и «Жилье и городская среда» - открываются фельдшерские пункты, повышается уровень доступности бесплатной медицинской помощи, проводятся мероприятия по улучшению качества воздуха и питьевой воды. По итогам реализации на 2021 г., цели реализации проекта «Здравоохранение» были достигнуты более чем на 95 процентов, что говорит о его высокой значимости для государства [14].

Подводя итог, мы можем отметить, что государство продолжает занимать центральное положение в определении дальнейшей политики здра-

воохранения, подчеркивая важность заботы о своем здоровье со стороны каждого гражданина. В свою очередь, на государственном уровне, должны быть созданы все необходимые для этого условия – в первую очередь, путем обеспечения качественного уровня здравоохранения. Подчеркнем, что нормы современной Конституции РФ создают прочный базис для формирования

специального законодательства в сфере здравоохранения, укрепленного конституционными гарантиями и соответствующего общемировым направлениям развития данного института, реализации конституционных норм в сфере обеспечения охраны здоровья российских граждан, укрепления общественного здоровья нации в целом.

Список литературы:

- [1] Вишняков Н.И. Общественное здоровье и здравоохранение: учебн. для студентов / Н.И.Вишняков, О.А.Гусев, Л.В.Кочорова, Е.Н.Пенюгина, С.Н.Пужин. – 9-е изд., испр. и доп. – М.: МЕДпресс-информ, 2018. – 880 с.
- [2] Winslow C. E. The untilled fields of public health // Science. 1920. Vol. 51. N. 1306. P. 23–33.
- [3] Epp J. Achieving health for all: A framework for health promotion. Health Promotion International. Vol. 1, Iss. 4. 1986. P. 419–428.
- [4] Свередюк М.Г., Ушакова О.В., Сон И.М., Ступак В.С., Соколовская Т.А. Поправки к Конституции Российской Федерации и актуальность правоотношений в сфере охраны здоровья// Современные проблемы здравоохранения и медицинской статистики. 2020. № 4. С. 475-486.
- [5] Шабунова А.А. Общественное здоровье и его измерение//Социологический альманах. 2011. № 2. С. 173-181.
- [6] Ушакова О.В., Свередюк М.Г., Пятко В.Э. Обзор предложений для Национальной медицинской палаты по вопросам возможных механизмов реализации в действующем законодательстве поправок в Конституцию РФ (по материалам Хабаровского края) // Здравоохранение Дальнего Востока. 2020. № 2 (84). С. 80-83.
- [7] Конституция (Основной закон) РСФСР. 1918 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и крестьянского правительства. 20 июля 1918. № 51. Ст. 582.
- [8] Первая Конституция Союза ССР [Текст]: Конституция СССР 1924 года: Сборник документов / Ин-т права Акад. наук СССР; [сост.: В. Н. Аверьев, Т. А. Ремезова, С. Л. Ронин и С. С. Студеникин]; под ред. и с предисл. [«Первая Конституция Союза советских социалистических республик» с. 3-23] М.: Юрид. издательство, 1948 (Молотов: тип. № 8 треста «Полиграфкнига»).
- [9] Конституция (основной закон) Союза Советских Социалистических Республик: [Принята 5 дек. 1936 г.]. - [Ленинград]: Партиздат ЦК ВКП(б), 1936.
- [10] Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята ВС СССР 07.10.1977) // Ведомости ВС СССР. 1977. N 41. Ст. 617.
- [11] Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год// Российская газета. 16.05.2023.
- [12] Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 28.11.2011, №48, ст.6724
- [13] Национальные проекты: здоровье. // [Электронный ресурс] (дата обращения: 26.02.2024).
- [14] Паспорта регионов Российской Федерации. Показатели. Результаты. 2021. – Текст: электронный // Министерство здравоохранения Российской Федерации: официальный сайт.

Spisok literatury:

- [1] Vishnyakov N.I. Obshchestvennoe zdorov'e i zdravoohranenie: uchebn. dlya studentov / N.I.Vishnyakov, O.A.Gusev, L.V.Kochorova, E.N.Penyugina, S.N.Puzin. – 9-е изд., испр. и доп. – М.: MEDpress-inform, 2018. – 880 s.
- [2] Winslow C. E. The untilled fields of public health // Science. 1920. Vol. 51. N. 1306. P. 23–33.
- [3] Epp J. Achieving health for all: A framework for health promotion. Health Promotion International. Vol. 1, Iss. 4. 1986. P. 419–428.
- [4] Sveredyuk M.G., Ushakova O.V., Son I.M., Stupak V.S., Sokolovskaya T.A. Popravki k Konstitucii Rossijskoj Federacii i aktual'nost' pravootnoshenij v sfere ohrany zdorov'ya// Sovremennye problemy zdravoohraneniya i medicinskoj statistiki. 2020. № 4. S. 475-486.

[5] Shabunova A.A. *Obshchestvennoe zdorov'e i ego izmerenie*//Sociologicheskij al'manah. 2011. № 2. S. 173-181.

[6] Ushakova O.V., Sveredyuk M.G., Pyatko V.E. *Obzor predlozhenij dlya Nacional'noj medicinskoj palaty po voprosam vozmozhnyh mekhanizmov realizacii v dejstvuyushchem zakonodatel'stve popravok v Konstituciyu RF (po materialam Habarovskogo kraya) // Zdravoohranenie Dal'nego Vostoka. 2020. № 2 (84). S. 80-83.*

[7] *Constitution (Basic Law) of the RSFSR. 1918*//Collection of legalizations and orders of the Workers' and Peasants' Government. July 20, 1918. № 51. Art. 582.

[8] *First Constitution of the USSR [Text]: Constitution of the USSR of 1924: Collection of documents/ Institute of Law Acad. Sciences of the USSR; [comp.: V. N. Averyev, T. A. Remezova, S. L. Ronin and S. S. Studenikin]; ed. and with foreword. ["First Constitution of the Union of Soviet Socialist Republics" p. 3-23] M.: Jurid. publishing house, 1948 (Molotov: type. No. 8 of the Polygraphkniga trust).*

[9] *Constitution (basic law) of the Union of Soviet Socialist Republics: [Adopted on December 5, 1936]. - [Leningrad]: Partizdat of the Central Committee of the All-Union Communist Party of Bolsheviks, 1936.*

[10] *Constitution Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics (adopted by the USSR Armed Forces 07.10.1977) / Vedomosti of the USSR Armed Forces. 1977. N 41. Art. 617.*

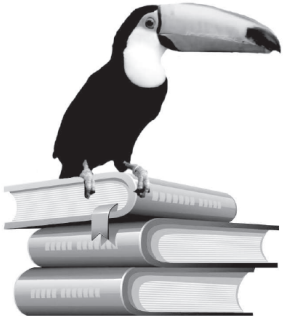
[11] *Annual report on the activities of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation for 2022 / Rossiyskaya Gazeta. 16.05.2023.*

[12] *Federal Law No. 21.11.2011 of 323-FZ (as amended by 25.12.2023) "On the Basics of Protecting the Health of Citizens in the Russian Federation" Collection of Legislation of the Russian Federation, 28.11.2011, No. 48, Article 6724*

[13] *National projects: health / [Electronic resource] (accessed on: 26.02.2024).*

[14] *Passports of regions of the Russian Federation. Indicators. Results. 2021. - Text: electronic / Ministry of Health of the Russian Federation: official website.*





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.